

むつ市議会第217回定例会会議録 第1号

議事日程 第1号

平成25年8月28日（水曜日）午前10時開会・開議

◎諸般の報告

- 第1 会議録署名議員の指名
- 第2 会期の決定
- 第3 行政報告

【議案一括上程、提案理由説明】

- 第4 議案第50号 むつ市子ども・子育て会議条例
- 第5 議案第51号 むつ市手数料条例の一部を改正する条例
- 第6 議案第52号 むつ市営牧野設置条例の一部を改正する条例
- 第7 議案第53号 工事請負契約について
(北の防人大湊地区 観光交流センター新築工事（建築工事）に係る工事請負契約を締結するためのもの)
- 第8 議案第54号 財産の取得について
(川内庁舎配備のロータリ除雪車を老朽化に伴い更新するためのもの)
- 第9 議案第55号 財産の取得について
(川内庁舎配備の除雪ドーザを老朽化に伴い更新するためのもの)
- 第10 議案第56号 財産の取得について
(機器の老朽化及び情報セキュリティ対策のため、中学校教育用コンピュータ及び周辺機器を更新するもの)
- 第11 議案第57号 財産の取得について
(中学校教育用コンピュータ及び周辺機器の更新に伴い、中学校教育用コンピュータソフトウェアを更新するためのもの)
- 第12 議案第58号 人権擁護委員の候補者に推薦する者につき意見を求めることについて
- 第13 議案第59号 平成25年度むつ市一般会計補正予算
- 第14 議案第60号 平成25年度むつ市介護保険特別会計補正予算
- 第15 議案第61号 平成24年度むつ市一般会計歳入歳出決算
- 第16 議案第62号 平成24年度むつ市国民健康保険特別会計歳入歳出決算
- 第17 議案第63号 平成24年度むつ市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算
- 第18 議案第64号 平成24年度むつ市下水道事業特別会計歳入歳出決算
- 第19 議案第65号 平成24年度むつ市公共用地取得事業特別会計歳入歳出決算
- 第20 議案第66号 平成24年度むつ市介護保険特別会計歳入歳出決算
- 第21 議案第67号 平成24年度むつ市魚市場事業特別会計歳入歳出決算
- 第22 議案第68号 平成24年度むつ市水道事業会計利益剰余金の処分について

- 第23 議案第69号 平成24年度むつ市水道事業会計決算
- 第24 報告第20号 平成24年度むつ市一般会計継続費精算報告書
- 第25 報告第21号 平成24年度むつ市水道事業会計継続費精算報告書
- 第26 報告第22号 平成24年度むつ市健全化判断比率について
- 第27 報告第23号 平成24年度むつ市公営企業会計資金不足比率について
- 第28 報告第24号 専決処分した事項の報告及び承認を求めることについて
(平成25年度むつ市一般会計補正予算)

【議員提出議案上程、提案理由説明、質疑、討論、採決】

- 第29 議員提出議案第2号 むつ市議会会議規則の一部を改正する規則

本日の会議に付した事件

議事日程に同じ

出席議員（26人）

1番	上	路	徳	昭	2番	横	垣	成	年
3番	工	藤	孝	夫	4番	佐々	木		肇
5番	川	下	八十	美	6番	目	時	睦	男
7番	村	川	壽	司	8番	佐	賀	英	生
9番	東		健	而	10番	石	田	勝	弘
11番	菊	池	広	志	12番	斉	藤	孝	昭
13番	濱	田	栄	子	14番	浅	利	竹二	郎
15番	中	村	正	志	16番	半	田	義	秋
17番	村	中	徹	也	18番	大	瀧	次	男
19番	富	岡		修	20番	佐々	木	隆	徳
21番	富	岡	幸	夫	22番	鎌	田	ちよ	子
23番	菊	池	光	弘	24番	岡	崎	健	吾
25番	白	井	二	郎	26番	山	本	留	義

欠席議員（なし）

説明のため出席した者

市 長	宮	下	順	一 郎	副 市 長	新	谷	加	水
教 育 委 員 長	高	瀬	厚	太 郎	教 育 長	遠	島		進
公 営 企 業 管 理 委 員 長	遠	藤	雪	夫	代 査 委 員 長	阿	部		昇
選 挙 管 理 委 員 長	畑	中	政	勝	農 委 員 長	立	花	順	一
総 務 政 策 部	伊	藤	道	郎	財 務 部 長	石	野		了
民 生 部 長	松	尾	秀	一	保 健 福 祉 部 長	花	山	俊	春
経 済 部 長	澤	谷	松	夫	建 設 部 長	鏡	谷		晃
川 内 庁 舎 長	松	本	大	志	大 畑 庁 舎 長	畑	中	恒	治
協 野 所 野 民 福 協 野 市 課	猪	口	和	則	会 管 総 政 理 出 納 室 長	鹿	内		徹
選 挙 管 理 委 員 長	氣	田	憲	彦	監 査 委 員 長	星		久	南

農委事務局長
 農業局長
 農委事務局
 企業局長
 公局下部
 水務部
 財政推進部
 策進課
 総政総務課
 環境政策課
 総政総務課

山 口 勝 美
 齊 藤 鐘 司
 柳 谷 孝 志
 川 西 伸 二
 東 雄 二
 栗 橋 恒 平

教育部長
 総政政推
 民政推
 総政企課
 総政総主
 務部策監
 策進
 生進
 策調
 務部策監
 務部調整長
 務部課幹
 策務

奥 川 清次郎
 高 橋 聖
 竹 山 清 信
 光 野 義 厚
 中 村 智 郎

事務局職員出席者

事務局 長
 幹 査
 主 査

柳 田 論
 佐 藤 孝 悦
 村 口 一 也

次 長
 主任 主 査
 主 事

濱 田 賢 一
 小 林 睦 子
 山 本 翼

◎開会及び開議の宣告

午前10時00分 開会・開議

○議長（山本留義） ただいまからむつ市議会第217回定例会を開会いたします。

ただいまの出席議員は26人で定足数に達しております。

これから本日の会議を開きます。

◎諸般の報告

○議長（山本留義） 議事に入る前に諸般の報告を行います。

まず初めに、地方自治法第121条第1項に基づく今定例会への説明員の出席者については、お手元に配布の名簿のとおりであります。

次に、監査委員から、地方自治法第235条の2第3項の規定に基づく例月出納検査の結果報告がありました。なお、関係書類は事務局に保管してありますので、ご閲覧願います。

次に、本日市長から、公害対策に関する経過報告、放射性廃棄物保管施設における安全対策に関する経過報告、交通問題対策に関する経過報告、工事請負契約に係る入札結果資料が提出されましたので、お手元に配布しております。

次に、市議会議長会等の会議結果につきましては、お手元に配布の報告書のとおりでありますので、ご了承願います。

次に、本日この後、脇野沢赤坂地区における不法投棄について市長から行政報告がありますので、ご了承願います。

以上で諸般の報告を終わります。

○議長（山本留義） 本日の会議は議事日程第1号により議事を進めます。

◎日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（山本留義） 日程第1 会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第82条の規定により、14番浅利竹二郎議員及び15番中村正志議員を指名いたします。

◎日程第2 会期の決定

○議長（山本留義） 次は、日程第2 会期の決定を議題といたします。

お諮りいたします。本定例会の会期は、本日から9月20日までの24日間としたいと思っております。これにご異議ありませんか。

（「異議なし」の声あり）

○議長（山本留義） ご異議なしと認めます。よって、会期は本日から9月20日までの24日間と決定いたしました。

◎日程第3 行政報告

○議長（山本留義） 次は、日程第3 行政報告を行います。

市長から報告を求めます。市長。

（宮下順一郎市長登壇）

○市長（宮下順一郎） おはようございます。脇野沢赤坂地区の不法投棄事案につきまして、去る6月4日開会のむつ市議会第216回定例会に報告した後の市の対応等についてご報告いたします。

まず、4月17日に実施いたしました環境調査につきましては、全て環境基準または排水基準に適合しておりました。

次に、5月21日に実施いたしました環境調査についてであります。赤坂地区不法投棄現場浸出

水において、浮遊物質量の値が、1リットル当たり60ミリグラム以下の基準値に対し、66ミリグラムと若干基準を上回っておりましたが、浸出水が流入する口広川下流においては、1ミリグラム未満と非常に小さい値でありますことから、現状では周辺環境への影響が生じていないと考えております。

これ以外の調査項目及び他の調査地点では、環境基準または排水基準に適合しておりましたので、今後も引き続き経過を監察いたします。

次に、脇野沢赤坂地区不法投棄廃棄物撤去工事の進捗状況につきましては、廃棄物撤去の準備工として、トラックスケール工、雨水排水工、仮設浸出水処理施設設置工を完了し、浸出水の処理能力確認試験を行ったうえで、廃棄物撤去工に着手する見込みとなっております。

○議長（山本留義） これより質疑を行います。

ただいまの報告に対し、質疑ありませんか。

（「なし」の声あり）

○議長（山本留義） 質疑なしと認めます。

これで質疑を終わります。

以上で行政報告を終わります。

◎日程第4～日程第28 議案一括上程、 提案理由説明

○議長（山本留義） 次は、日程第4 議案第50号 むつ市子ども・子育て会議条例から日程第28 報告第24号 専決処分した事項の報告及び承認を求めることについてまでの25件を一括議題といたします。

市長から提案理由の説明を求めます。市長。

（宮下順一郎市長登壇）

○市長（宮下順一郎） ただいま上程されました20議案5報告について、提案理由及び内容の概要をご説明申し上げ、ご審議の参考に供したいと存じま

す。

まず、議案第50号 むつ市子ども・子育て会議条例についてであります。本案は、子ども・子育て支援法の規定に基づき、子ども・子育て支援に関する施策を推進するため、むつ市子ども・子育て会議を設置するものであります。

次に、議案第51号 むつ市手数料条例の一部を改正する条例についてであります。本案は、戸籍事務の電算化に伴い磁気ディスクをもって調製された戸籍に係る証明事務手数料について、地方公共団体の手数料の標準に関する政令に準じて改正するほか、住民基本台帳法の改正に伴い条文の整備を行うものであります。

次に、議案第52号 むつ市営牧野設置条例の一部を改正する条例についてであります。本案は、むつ市営名子牧野において、その一部を特別高圧送電線に係る鉄塔用地として東北電力株式会社へ売り払うため、同牧野の面積を変更するものであります。

次に、議案第53号 工事請負契約についてであります。本案は、北の防人大湊地区観光交流センター新築工事に係る建築工事について、工事請負契約を締結するためのものであります。

次に、議案第54号及び議案第55号の財産の取得についてであります。これら2議案は、川内庁舎に配備しておりますロータリ除雪車及び除雪ドレーザについて、老朽化が著しいことから車両を更新するためのものであります。

次に、議案第56号及び議案第57号の財産の取得についてであります。これら2議案は、市内中学校9校における教育用コンピュータ285台及び周辺機器を更新し、並びに教育用コンピュータソフトウェアを更新するためのものであります。

次に、議案第58号 人権擁護委員の候補者に推薦する者につき意見を求めることについてであります。本案は、本年12月31日をもって任期が満

了となります委員の後任として近原芳栄氏を推薦するため提案するものであります。

次に、議案第59号 平成25年度むつ市一般会計補正予算についてであります。今回提案いたします補正予算は、4億9,135万7,000円の増額補正でありまして、これにより補正後の歳入歳出予算総額は、332億8,212万7,000円となります。

まず、歳出についてであります。総務費には下北半島と青森市を結ぶ離島航路の運航に係る補助金及び平成23年度から運用しております市民の声データベースシステムに地図表示機能を追加するための委託料を計上しておりますほか、ふるさと納税の寄附件数の増加に伴う寄附者への謝礼に要する経費、ジオパーク構想推進事業に係る負担金並びに前年度決算剰余金に係る財政調整基金積立金及び減債基金積立金を増額しております。

民生費には、国の平成24年度補正予算を受け、県が創設した安心こども基金を活用し、市内私立保育園の保育士等の処遇改善に要する補助金を計上しております。

農林水産業費には、むつ市営金谷沢牧野の道路及び排水施設の改修工事費、川内第1牧野の陥没箇所への復旧に係る補助金、分収造林分収金、海岸漂着物の回収及び処理に要する経費並びに漁業者、地元住民、NPO等で構成する地域協議会が行う水産多面的機能発揮対策事業に係る交付金事務費を計上しておりますほか、大畑漁港の機能保全事業に係る県営事業負担金を増額しております。

商工費には、消費者相談窓口の下北地域広域連携に向けた業務体制の整備に要する経費を計上しております。

教育費では、国の平成24年度補正予算を受け、市内小中学校に係る理科教育教材の購入費を増額しております。

次に、歳入についてであります。国・県支出

金には歳出との関連において補助見込額を、財産収入には分収造林設定契約の一部解除による分収金を、寄附金にはふるさと納税寄附金を、繰越金には前年度決算剰余金を、諸収入にはむつ運動公園野球場の混合土と張り芝の入れかえに係る東京電力株式会社からの賠償金を計上しておりますほか、市債には事業との関連において借入見込額を計上しております。

なお、むつ運動公園野球場の混合土と張り芝の入れかえに係る処理経費等につきましては、当座、一般財源で対応しておりましたが、震災復興特別交付税の交付に加え、東京電力株式会社と交渉を重ねてまいった結果により、このたびの賠償金によって全額補填されることとなったものであります。

次に、議案第60号 平成25年度むつ市介護保険特別会計補正予算についてであります。本案は、前年度の介護給付費負担金等の精算に伴い、国、県及び支払基金への返還金として、2,272万4,000円を増額するものでありまして、これにより補正後の歳入歳出予算総額は58億1,882万7,000円となります。

次に、議案第61号 平成24年度むつ市一般会計歳入歳出決算についてであります。歳入総額は353億278万3,607円で、これに対する歳出総額は348億6,870万970円となり、繰越明許費繰越額及び事故繰越し繰越額を差し引いた実質収支では4億1,585万4,137円の剰余金を生じた決算となっております。この剰余金は、全額を翌年度に繰り越すこととしております。

平成23年度は、未曾有の豪雪に見舞われ、除排雪経費に多額の財源を要したことから、一時は赤字転落も覚悟いたしました。国、県を初め関係機関に対する積極的な要望活動等が実り、特別交付税及び幹線市町村道除雪費補助金の増額措置により、実質収支の黒字を達成することができまし

た。

平成24年度においては、このような自然災害は起きないようにと願っておりましたが、冬期間において予想以上に低温が続いたため、除排雪経費がかさむこととなり、前年に比べ半減したものの、平年を大きく上回る結果となりました。

また、一方では、下北医療センター経営健全化計画達成のための追加負担が必要になったことも影響し、依然として厳しい財政運営を余儀なくされておりましたが、徹底した内部経費の節減による財源の確保、市税及び地方交付税の増加、さらには青森県核燃料物質等取扱税交付金も収支を好転させる要因となり、実質収支及び単年度収支の黒字を達成することができました。

なお、今後の見通しにつきましては、歳出では下北医療センター3診療所の抱える不良債務の解消、さらにはむつ総合病院に対する債務負担行為の履行、歳入では平成27年度から始まる地方交付税の段階的減少等により、厳しい財政運営を強いられることとなりますが、公約の柱に掲げております持続可能な財政運営を第一義とし、選択と集中の理念の下、事務事業の積極的な見直しを進めながら、「ネクスト50」へのさらなる基盤づくりと飛躍、そして市民協働・参画の社会づくりにつながる具体的な施策を推し進め、希望のまち・むつ市の実現に向けて鋭意努力を重ねてまいり所存でありますので、市民の皆様及び議員各位のご理解とご協力を賜りたいと存じます。

次に、議案第62号 平成24年度むつ市国民健康保険特別会計歳入歳出決算についてであります。歳入総額は72億6,711万9,108円で、これに対する歳出総額は77億9,591万9,065円となり、歳入歳出差し引き5億2,879万9,957円の不足額を生じた決算となっております。この不足額は、平成25年度の歳入を繰上充用することにより措置しております。

次に、議案第63号 平成24年度むつ市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算についてであります。歳入総額は4億6,684万4,746円で、これに対する歳出総額は4億6,086万9,946円となり、歳入歳出差し引き597万4,800円の剰余金を生じた決算となっております。この剰余金は、全額を翌年度に繰り越すこととしております。

次に、議案第64号 平成24年度むつ市下水道事業特別会計歳入歳出決算についてであります。歳入総額は13億8,829万9,132円で、これに対する歳出総額は13億8,819万9,132円となり、歳入歳出差し引き10万円の剰余金を生じた決算となっております。この剰余金は、全額を翌年度に繰り越すこととしております。

次に、議案第65号 平成24年度むつ市公共用地取得事業特別会計歳入歳出決算についてであります。歳入歳出総額は、ともに748万8,823円となっております。

次に、議案第66号 平成24年度むつ市介護保険特別会計歳入歳出決算についてであります。歳入総額は54億4,594万9,225円で、これに対する歳出総額は54億2,601万6,323円となり、歳入歳出差し引き1,993万2,902円の剰余金を生じた決算となっております。この剰余金は、全額を財政調整基金に積み立てしております。

次に、議案第67号 平成24年度むつ市魚市場事業特別会計歳入歳出決算についてであります。歳入総額は648万5,124円で、これに対する歳出総額は469万8,435円となり、歳入歳出差し引き178万6,689円の剰余金を生じた決算となっております。この剰余金は、全額を地方卸売市場大畑町魚市場基金に積み立てしております。

次に、議案第68号 平成24年度むつ市水道事業会計利益剰余金の処分についてであります。本案は、水道事業の当年度未処分利益剰余金1億720万5,673円の全額を減債積立金に積み立てるた

めのものでもあります。

次に、議案第69号 平成24年度むつ市水道事業会計決算についてご説明いたします。

まず、収益的収入及び支出についてであります。水道事業収益は16億2,981万1,158円で、水道事業費用は14億7,536万4,113円となり、消費税及び地方消費税を除いた収支では、1億621万8,418円の純利益を生じた決算となっております。

次に、資本的収入及び支出についてであります。資本的収入額は企業債、一般会計負担金等で11億1,984万1,000円となり、資本的支出額は建設改良費及び企業債償還金で18億2,355万4,613円となり、資本的収入額が資本的支出額に対して不足する額7億371万3,613円は、過年度分損益勘定留保資金等で補填しております。

次に、主な事業内容についてであります。簡易水道統合整備事業で川内浄水場の建設及び配水管整備事業で35路線の布設がえ等を実施しておりますほか、桜台ポンプ場改築及び非常用発電機設置工事等並びに配水管埋設用地の買収を行っております。

次に、報告第20号 平成24年度むつ市一般会計継続費精算報告書についてであります。これは、平成22年度から実施しておりました住民情報基幹システム更新事業、釜臥山恐山線道路復旧事業及びむつ運動公園野球場改修事業が平成24年度で完了しましたので、報告するものであります。

次に、報告第21号 平成24年度むつ市水道事業会計継続費精算報告書についてであります。これは、平成22年度から実施しておりました水道管路管理システム構築事業が平成24年度で完了しましたので、報告するものであります。

次に、報告第22号 平成24年度むつ市健全化判断比率について及び報告第23号 平成24年度むつ市公営企業会計資金不足比率についてであります。これらは、地方公共団体の財政の健全化に関

する法律の規定に基づき、監査委員の意見をつけて報告するものであります。

次に、報告第24号についてであります。これは、平成25年度むつ市一般会計補正予算についてでありまして、観光交流センター建設事業に係る継続費を設定するため、関係予算を専決処分したものであります。

以上をもちまして、上程されました20議案5報告について、その大要を申し上げましたが、細部につきましては、議事の進行に伴いまして、ご質問により詳細ご説明申し上げます。

何とぞ慎重ご審議の上、原案どおり御議決、ご認定及びご承認賜りますようお願い申し上げます。

○議長（山本留義） これで、提案理由の説明を終わります。

◎日程第29 議員提出議案上程、提案理由説明、質疑、討論、採決

◇議員提出議案第2号

○議長（山本留義） 次は、日程第29 議員提出議案第2号 むつ市議会会議規則の一部を改正する規則を議題といたします。

提出者から提案理由の説明を求めます。15番中村正志議員。

（15番 中村正志議員登壇）

○15番（中村正志） 議員提出議案第2号 むつ市議会会議規則の一部を改正する規則について、提案理由を申し上げます。

本案は、むつ市議会基本条例第11条の規定により設置される広報広聴委員会について、地方自治法第100条第12項に規定する議会の運営に関し協議又は調整を行うための場として位置付けるとともに、議会基本条例検討委員会について所要の改

正をするために提案するものであります。

議員各位のご賛同をよろしくお願いいたします。

○議長（山本留義） これで提案理由の説明を終わります。

これより質疑に入ります。質疑の通告がありません。これで通告による質疑を終わります。

ほかに質疑ありませんか。

（「なし」の声あり）

○議長（山本留義） 質疑なしと認めます。

以上で議員提出議案第2号の質疑を終わります。

お諮りいたします。ただいま議題となっております議員提出議案第2号は、会議規則第38条第2項の規定により、委員会への付託を省略したいと思います。これにご異議ありませんか。

（「異議なし」の声あり）

○議長（山本留義） ご異議なしと認めます。よって、議員提出議案第2号は委員会への付託を省略することに決定いたしました。

これより討論に入ります。討論の通告がありませんので、ただちに採決いたします。

本案は原案のとおり可決することにご異議ありませんか。

（「異議なし」の声あり）

○議長（山本留義） ご異議なしと認めます。よって、議員提出議案第2号は原案のとおり可決されました。

◎散会の宣告

○議長（山本留義） 以上で、本日の日程は全部終わりました。

お諮りいたします。8月29日及び30日と9月2日から5日までは議案熟考のため休会したいと思います。これにご異議ありませんか。

（「異議なし」の声あり）

○議長（山本留義） ご異議なしと認めます。よって、8月29日及び30日と9月2日から5日までは議案熟考のため休会することに決定いたしました。

なお、8月31日及び9月1日は休日のため休会とし、9月6日は一般質問を行います。

本日はこれで散会いたします。

午前10時27分 散会