

官民連携まちづくりの進め方 —都市再生特別措置法に基づく制度の活用手引き—

2012年1月

国土交通省都市局まちづくり推進課官民連携推進室

目次

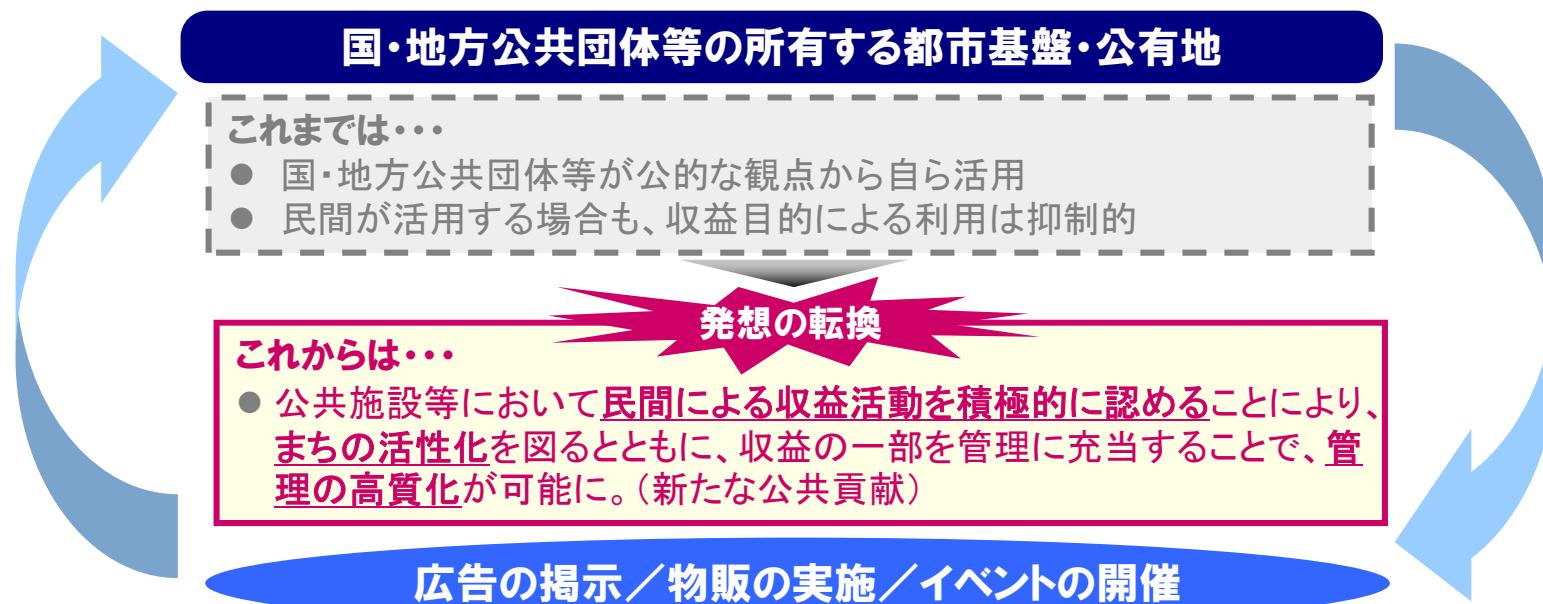
0. はじめに		2	
1. 制度の全体像	1-1.まちづくりの悩みに応える制度が出来ました！	3	
	1-2.制度を組み合わせて、それぞれのまちの事情にあわせたまちづくりを推進	4	
2. 都市再生整備推進法人	2-1.まちづくりの新たな担い手	I 都市再生整備推進法人とは II 都市再生整備推進法人のメリット III 都市再生整備推進法人の指定の手続き	5 6 9
		2-2.都市再生整備推進法人の事例	12
		I 都市再生整備計画とは II 都市再生整備計画に記載する内容 III 都市再生整備推進法人による都市再生整備計画の提案 IV 都市再生整備計画の作成プロセス	13 14 15 16
3. 都市再生整備計画	3-1.官民連携のプラットフォーム	I 市町村都市再生整備協議会とは II 制度活用のメリット III 制度の背景・目的 IV 制度の概要	17 17 18 19
4. 市町村都市再生 整備協議会	4-1.まちづくりに関わる主体の連携・調整の場	IV 制度活用のメリット I 制度の背景・目的 II 制度の概要 III 制度の活用手続き	24 25 31 31
	5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度	IV 制度の活用手続き I 制度の背景・目的 II 制度の概要 III 制度活用のメリット	33 37 38 41
	5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度	IV 制度の活用手続き I 制度の背景・目的 II 制度の概要 III 制度活用のメリット	43 44 45 45
6. 都市利便増進協定	6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度	IV 都市利便増進協定の締結までの流れ I 都市再生（整備）歩行者経路協定とは II 制度の活用シーン（イメージ） III 制度活用のメリット	46 47 47 48
	7-1.まちなかに歩行者経路を整備し、継続的に維持管理するための制度	IV 歩行者経路協定締結までの流れ	
7. 都市再生（整備）歩行者 経路協定	7-2.都市再生歩行者経路協定の事例		
	参考	民間まちづくり活動促進事業（H24新規）～民間まちづくりに対する補助制度の創設～	48

本手引きで、単に「法」「令」「規則」という場合、以下を指します。

法：都市再生特別措置法 令：都市再生特別措置法施行令 規則：都市再生特別措置法施行規則

0. はじめに

- 従来、まちづくりは行政が中心となって担ってきました。しかし、近年、市民・企業・NPOなど、民間主体によるまちづくりの取組が活発になってきており、まちづくりの新たな担い手としての民間主体の役割が拡大しつつあります。
- 一方、人口減少に伴う税収の減少、高齢化に伴う社会保障費の増大等により、行政の財政状況はひっ迫しつつあることから、民間による自主的な取組の公的な側面に着目し、こうした取組を促進することが重要となっています。
- 平成23年4月に都市再生特別措置法が改正され、市町村と連携してまちづくりに取り組む団体を支援する制度や、道路空間を活用してにぎわいのあるまちづくりを実現する制度等が新しくできました。これにより、民間主体にとってまちづくりの取組を展開しやすくなり、行政にとっても民間主体の取組によるにぎわいの創出や公共施設等の整備・管理の負担軽減が期待されます。
- この手引きは、これらの制度を実際のまちづくりにうまく活用していただけるよう、市町村やまちづくり団体等の皆さんに向けて、制度の内容やメリット、活用プロセスなどを解説したものです。この手引きが、魅力あるまちづくりを進めるサポートとなれば幸いです。



(参考) この手引きの内容は国土交通省のホームページに「官民連携関連施策」として掲載されています。
→ http://www.mlit.go.jp/toshi/toshi_machi_tk_000047.html

1-1.まちづくりの悩みに応える制度が出来ました！

まちづくり団体の位置付けを明確にしたい…

まちづくり団体は設立したものの、まだ組織の存在が十分に認知されておらず、思うような活動ができていない…

市町村が「**都市再生整備推進法人**」に指定することで公的な位置付けを得ることができ、また、都市再生整備計画の提案が可能となります。

歩いて楽しめるまちにしたい…

歩いて楽しめるまちにするため、民間開発にあわせて、地権者が協力して歩行者デッキを整備したい…



公共空間を活用してまちづくりを進めたい…

最近人通りが減ってまちに活気が無い。歩道や河川敷を利用してオープンカフェを開き、まちに人を呼び戻したい…

道路や河川敷地の占用許可の特例により、公共空間を占用して事業を行い、収益が出たら、まちづくりのために使うこともできます。



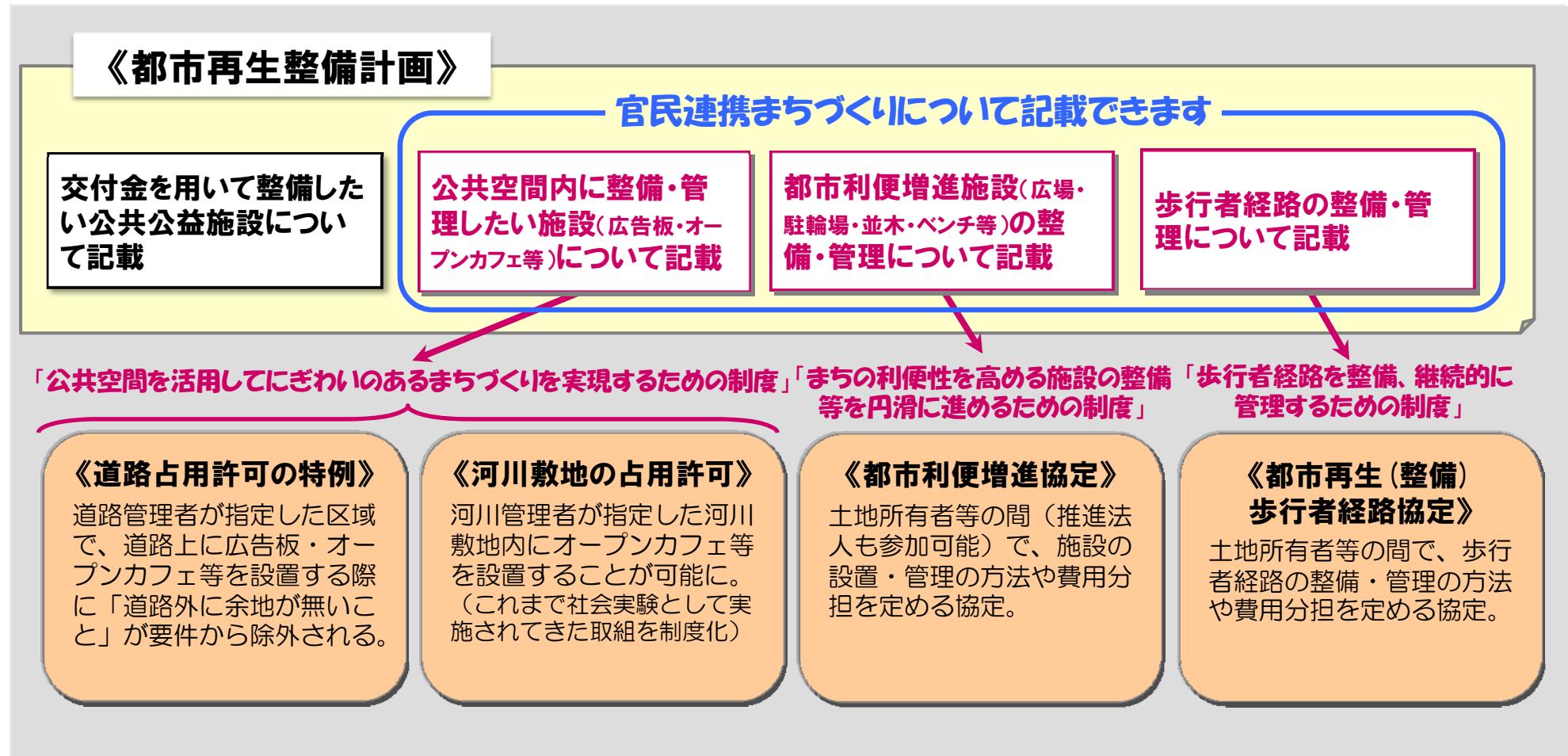
住民自らの力でまちの魅力を高めていきたい…

住民同士協力して、まちなかに街灯やベンチを置いたりして、まちのにぎわいを作りたいけれど、住民だけでは進め方が分からないし、まとまらない…

整備や管理の方法について、地権者が**都市利便増進協定**を締結し、市町村の認定を受けることができます。（協定には都市再生整備推進法人も参加できます。）



1-2.制度を組み合わせて、それぞれのまちの事情にあわせたまちづくりを推進



都市再生整備計画 ➡ P.13に記載することにより、道路占用許可の特例 ➡ P.18、河川敷地占用許可 ➡ P.32、都市利便増進協定 ➡ P.37
都市再生(整備)歩行者経路協定 ➡ P.44といった制度を活用したまちづくりが可能となります。

2-1.まちづくりの新たな担い手

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)



- まちづくりの担い手として、公的位置付けが付与されることにより、関係者調整が円滑に進むことが期待されます
- 道路占用許可、河川占用許可の主体に求められる公益性のある事業を行う者としての要件に合致することが可能となります
- 都市再生整備計画を提案することができます
- 都市利便増進協定を結ぶことができます

国等による支援が受けられます

国・市町村による支援

エリアマネジメント融資
(無利子貸付)

税制特例

民都機構による支援

- 市町村は、まちづくりの新たな担い手として行政の補完的機能を担うる団体を、**都市再生整備推進法人**として指定できます。
- 都市再生整備推進法人は、自らの業務を行うために必要な都市再生整備計画の作成を、市町村に提案することができます。

2-1.まちづくりの新たな担い手

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

I. 都市再生整備推進法人とは

■都市再生整備推進法人とは

- ・都市再生整備推進法人とは、まちづくりに関する豊富な情報・ノウハウを有し、運営体制・人材等が整っている優良なまちづくり団体に公的な位置づけを与え、あわせて支援措置を講ずることにより、その積極的な活用を図る制度です。都市再生整備推進法人には、市町村や民間デベロッパー等では十分に果たすことができない、まちづくりのコーディネーター及びまちづくり活動の推進主体としての役割を果たすことが期待されます。

■都市再生整備推進法人の主な業務

- ・都市再生整備推進法人は、都市の再生に必要な公共公益施設の整備等を重点的に実施すべき土地の区域において、以下の業務（一部の業務でも可能）を行います。（法第74条）

●第三者が行うまちづくり活動の支援

- 都市開発事業を行う民間事業者に対する専門家派遣、情報提供、相談等の援助
- 都市開発事業を行うNPO法人等に対する助成

●まちづくり活動の推進

- 都市開発事業の実施や公共施設、駐車場、駐輪場の整備
- 上記事業を行うための用地の取得、管理、譲渡
- 公共施設、駐車場、駐輪場の管理
- 都市利便増進協定に基づく都市利便増進施設の一体的な整備・管理

●その他

- 都市再生に関する調査研究、都市再生に関する普及啓発 等

■都市再生整備推進法人の要件

- ・都市再生整備推進法人になることができるのは、一般社団法人（公益社団法人を含む）、一般財団法人（公益財団法人を含む）、NPO法人、まちづくり会社です。☞P10参照

※まちづくり会社は、平成23年度の都市再生特別措置法改正により、指定できるようになりました。

■市町村長による指定

- ・市町村長は、上記の要件に該当するものであって、業務を適正かつ確実に行うことができると認められるものを、その申請により、都市再生整備推進法人として指定することができます。

2-1.まちづくりの新たな担い手

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

Ⅱ. 都市再生整備推進法人のメリット

①都市再生整備計画等の提案

- ・法人の業務を行うために必要な都市再生整備計画の作成又は変更を市町村に提案できます。（法人が実施しようとしている事業を、法人の発意により都市再生整備計画に位置付けることが可能となり、円滑な事業の推進につながります。）（法第46条の3）
- ・自らの業務として公共施設等の整備等を適切に行うために必要な都市計画の変更を市町村に提案することができます。（法第57条の2）

②都市利便増進協定の締結

- ・土地所有者等とともに、まちの魅力を高めるためのさまざまな施設等（都市利便増進施設：☞ P.37～参照）の一体的な整備又は管理に関する協定（都市利便増進協定）を結ぶことができます。
- ・これにより、施設の整備や、イベント開催等を含む施設の管理を円滑に実施しやすくなります。

③市町村や国等による支援

- ・民間まちづくり活動促進事業により、国から直接補助を受けることができます。（まちづくり計画の作成や協定に基づく施設整備等に対する補助）（H24新規）☞ P48～参照
- ・市町村や国から、都市再生特別措置法に基づく支援（情報の提供や助言）を受けることができます。

④エリアマネジメント融資（政府による無利子貸付）

- ・エリアマネジメント活動を目的として、活動資金確保のための収益事業や、まちづくり拠点となる公共施設整備事業を行う場合、政府による無利子貸付を受けることができます。
 - 貸付対象者は、都市再生整備推進法人のうち一般社団・財団法人と、市町村から1／4以上の出資を受けている第3セクター法人に限られます。
 - 政府による貸付限度額は、事業に要する額の1／2以内です。（国と市町村が半分ずつ拠出します）

⑤土地譲渡にかかる税制優遇 ☞P8ページ参照

- ・都市再生整備推進法人に土地（都市再生整備計画に記載された事業の用に供するためのもの）を譲渡した個人・法人に対して、譲渡にかかる所得税や法人税等の税制優遇があります。

⑥民都機構による支援

- ・都市再生整備推進法人が「住民参加型まちづくりファンド」を立ち上げる場合、それに対する資金拠出を受けられます。その他、事業全般に関して情報提供、助言、斡旋を受けられます。

【民都機構による資金拠出を受けられるまちづくりファンドの要件】※すべて満たす必要があります

- ・次に該当するもののうち、地域住民・地元企業等によるまちづくり事業（ハード整備を伴うもの）への助成等を行うもの
 - 公益信託
 - 公益法人（財団法人又は社団法人）
 - 市町村長が指定するNPO等の非営利法人（都市再生整備推進法人、中心市街地整備推進機構、景観整備機構、防災街区整備推進機構等）
 - 地方公共団体が設置する基金
- ・地方公共団体から、当該まちづくりファンドに資金拠出が行われていること
- ・住民・企業等から、当該まちづくりファンドに資金拠出が既に行われ、又は、今後行われることが見込まれること

※平成24年度より都市再生整備推進法人の指定を受けたまちづくり会社も支援対象として拡充されます。

2-1.まちづくりの新たな担い手

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

【参考】都市再生整備推進法人に係る課税の特例

- 都市再生整備推進法人に係る課税の特例は、以下の2種類があり、適用対象と効果に応じて使い分けることとされています。
- 両特例とも適用を受ける都市再生整備推進法人は、公益社団法人又は公益財団法人のうち以下の要件を満たす者である必要があります。
 - その定款において、その法人が解散した場合にその残余財産が地方公共団体又は当該法人と類似の目的をもつ他の公益を目的とする事業を行う法人に帰属する旨の定めがあるもの(租税特別措置法施行令22条の8第16項)

特定住宅地造成事業等のための特別控除

【適用されるケース】

- 個人又は法人が、都市再生整備計画に記載された事業の用に供するために、当該都市再生整備計画の区域内にある土地等を、地方公共団体又は都市再生整備推進法人に買い取られる場合

※適用対象となる都市再生整備推進法人は、公益社団法人又は公益財団法人である必要があります。

【効果】

- 所得税・法人税(租税特別措置法 § 34の2、§ 65の4、§ 68の75)
 - 1,500万円特別控除

【適用期限】

- なし

優良住宅地の造成等のための課税の特例

【適用されるケース】

- 個人又は法人が、都市再生整備推進法人に対し、その業務のために直接必要となる、所有期間5年超の土地等を譲渡した場合

※適用対象となる都市再生整備推進法人は、公益社団法人又は公益財団法人である必要があります。

【効果】

- 所得税(租税特別措置法 § 31の2)
 - 2,000万円以下の場合：軽減税率10%
- 法人税(租税特別措置法 § 62の3、68の68)
 - 追加課税(5%)の適用除外
- 個人住民税(地方税法附則 § 34の2)
 - 2,000万円以下の場合：道府県民税は軽減税率1.6%、市町村民税は軽減税率2.4%

【適用期限】

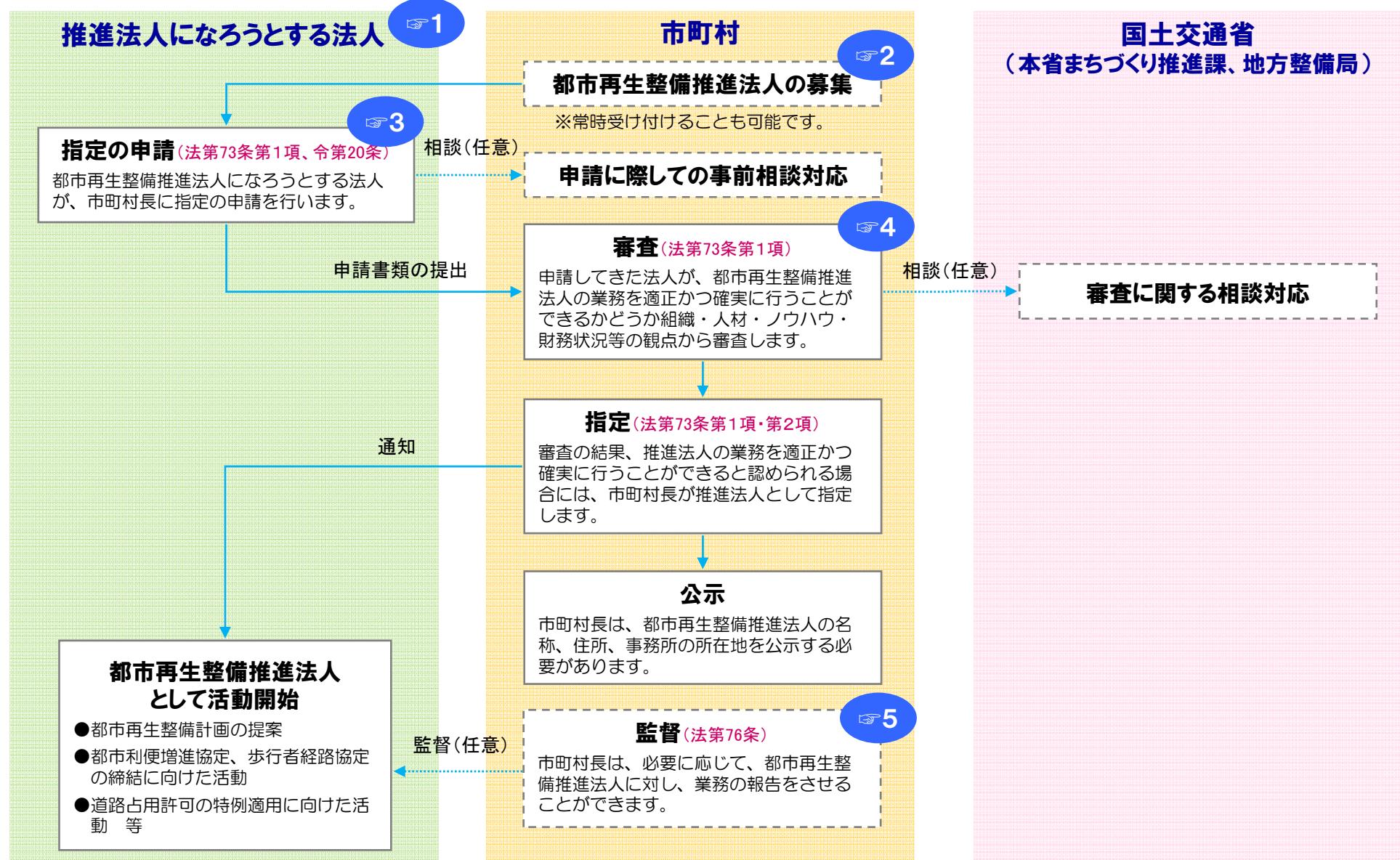
- 所得税・法人税は、平成25年12月31日まで
- 住民税は平成27年12月31日まで

2-1.まちづくりの新たな担い手

Ⅲ. 都市再生整備推進法人の指定の手続き

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

- 都市再生整備推進法人の指定は、市町村長の裁量で行うことができます。具体的には、以下のような手続きが想定されます。



2-1.まちづくりの新たな担い手

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

☞1

都市再生整備推進法人を申請できる法人の要件

- 都市再生整備推進法人を申請できるのは、一般社団法人（公益社団法人を含む）、一般財団法人（公益財団法人を含む）、特定非営利活動法人（NPO法人）、まちづくり会社です。
- まちづくり会社は、株式会社の場合は「市町村が総株主の議決権（発行済株式総数）の3%以上を有していること」、持分会社（合名会社・合資会社・合同会社）の場合は「社員のうちに市町村が含まれること」が必要です。**(令第20条)**
※ここで言う「市町村」は、都市再生整備推進法人の指定を行う市町村を指します。

☞2

都市再生整備推進法人の募集方法

- 都市再生整備推進法人の募集方法は、市町村が決めることができます。
- 常時申請を受け付けその都度審査する方法や、広報等で申請期限を定めて公募する方法等が考えられます。

☞3

都市再生整備推進法人の申請に必要な書類

- 申請書類の様式や内容は、市町村が独自に定めることができます。
- 申請書類は、☞4で示す基準に照らして審査するために必要な情報が得られることが必要です。具体的には、以下のような書類が考えられます。

《申請書に添付する書類の例》

- 定款
- 登記事項証明書
- 役員の氏名、住所及び略歴を記載した書面
- 組織図及び事務分担を記載した書面
- 前事業年度の事業報告書、収支決算書及び貸借対照表
- 当該事業年度の事業計画書及び収支予算書
- これまでのまちづくり活動の実績を記載した書面
※会報、パンフレット、議事録等でも可
- 都市再生特別措置法第74条に規定する業務（の一部）に関する計画書
※必要に応じて図面を添付
※関係する行政機関や民間団体等と既に連携・調整を図っていれば、その状況を記載

2-1.まちづくりの新たな担い手

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

☞4

都市再生整備推進法人の審査基準

- 都市再生整備推進法人の審査基準は、市町村が独自に定めることができます。要綱・要領として定めることも考えられます。
- 市町村長は、都市再生整備推進法人になろうとする法人が、当該法人が行おうとする業務を適正かつ確実に行えるかどうかを審査する必要があります。

※「都市再生整備推進法人の業務」についてはP.6を参照

《審査基準の例》

【法人の活動目的・活動内容について】

- ✓ 不特定多数の利益を目的として活動を行う法人であること
- ✓ まちづくりの推進を活動目的としていること

【法人の活動実績について】

- ✓ 過去に、推進法人を申請する組織またはその母体となっている組織に、まちづくり活動の実績があること

【法人の組織形態・運営体制について】

- ✓ 当該市町村内に事務所を有し、当該市町村内で活動を行っていること
(当該市町村外を活動範囲に含んでいても構わない)
- ✓ 都市再生整備推進法人の業務を適正かつ確実に行うために、
 - 必要な組織体制や人員体制を備えていること
 - 必要な経費を賄うことができる経済的基礎を有していること
 - 関係する行政機関や民間団体等と既に十分な連携を図っていること、あるいはこの先図ることが出来ると認められること

☞5

都市再生整備推進法人の監督(法第76条)

- 市町村長は、必要に応じて、都市再生整備推進法人に対し、業務の報告をさせることができます。
- 市町村長は、都市再生整備推進法人が、必要な業務を適正かつ確実に実施していない場合と認めるには業務改善命令を出すことができます。また、命令に違反した場合には、都市再生整備推進法人の指定を取り消すことも可能です。

2-2.都市再生整備推進法人の事例

都市再生整備推進法人(法第73条～第78条)

札幌大通まちづくり株式会社

- 平成21年9月に大通地区の商店街等が中心となり、継続的にまちづくり活動を行う組織として設立。
- 収益事業で得られた利益は全てまちづくり事業に還元。地域の付加価値を維持・向上させる公共的な事業を展開。
- まちの賑わい・交流の創出や来街者の利便増進に寄与する取り組みを行うために、道路等の公共空間を有効活用。

都市再生整備推進法人
に指定(H23.12)

今後、道路占用許可の特例等の制度を活用した都市再生整備計画の提案等が可能に！

札幌市

官民協働による
新たな魅力やにぎわいの創出により、都心のまちづくりがより一層進展することを期待！



3-1.官民連携まちづくりのプラットフォーム

都市再生整備計画(法第46条)

I. 都市再生整備計画とは

- これまでの都市再生整備計画は、主として市町村を中心とした、旧まちづくり交付金を活用して行うまちづくりを推進するための計画でした。
- 都市再生特別措置法の改正により、今後の都市再生整備計画は、「官民連携によるまちの整備・管理のための計画」として、交付対象事業だけでなく民間主体によるまちづくりの推進を図る活動も記載できます。(民間主体の活動のみを計画事項とする都市再生整備計画を策定することも可能です。)
- 都市再生整備計画区域内では、民間による都市利便増進協定や道路・河川の占用許可特例制度（以下、「協定制度等」という。）を活用し、市町村と民間の連携による地域のまちづくりを総合的に推進することができます。また、市町村にとっては通常、抑制的な運用をせざるを得ない各種規制について、柔軟に運用する際の説明材料とすることができますようになります。

これまでの都市再生整備計画

■市町村を中心としたまちづくりのための計画

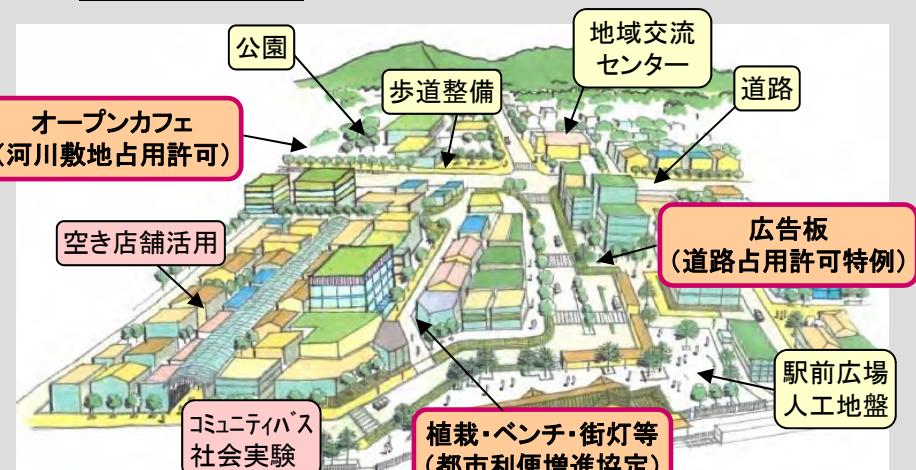
- 市町村による公共公益施設の整備等を中心に記載。



これからの都市再生整備計画

■官民連携によるまちづくりのための計画

- まちづくりの新たな担い手による活動を位置付けるプラットフォームとして活用可能。



※今回新たに記載可能に

3-1.官民連携まちづくりのプラットフォーム

都市再生整備計画(法第46条)

II. 都市再生整備計画に記載する内容 *整備計画の具体的なイメージは、別添資料「都市再生整備計画記載例」のとおり。

【都市再生整備計画の記載内容】	既存の計画に、官民連携まちづくりの取組を追加する場合	新たに計画を作成する場合	
		官民連携まちづくりの取組のみで作成	官民連携まちづくりの取組と交付対象事業の両方を位置付けて作成
1. 都市再生整備計画の目標及び計画期間	△	○	○
2. 都市再生整備計画の整備方針等	△	○	○
3. 交付対象事業等一覧表	—	—	○
4. 協定制度等の取り組み	○	○	○
制度別詳細1 (道路占用に関する事項)	○	○	○
制度別詳細2 (河川敷地占用に関する事項)	○	○	○
制度別詳細3 (歩行者経路協定に関する事項)	○	○	○
制度別詳細4 (都市利便増進協定に関する事項)	○	○	○
5. 都市再生整備計画の区域	△	○	○
6. 整備方針概要図	△	○	○

道路占用許可の特例や都市利便増進協定等を活用する場合に記載する。

4で記載した協定制度等について、活用する取り組みを具体的に記載する。

制度別詳細1～4は、活用しようと/orする制度に関するもののみ作成

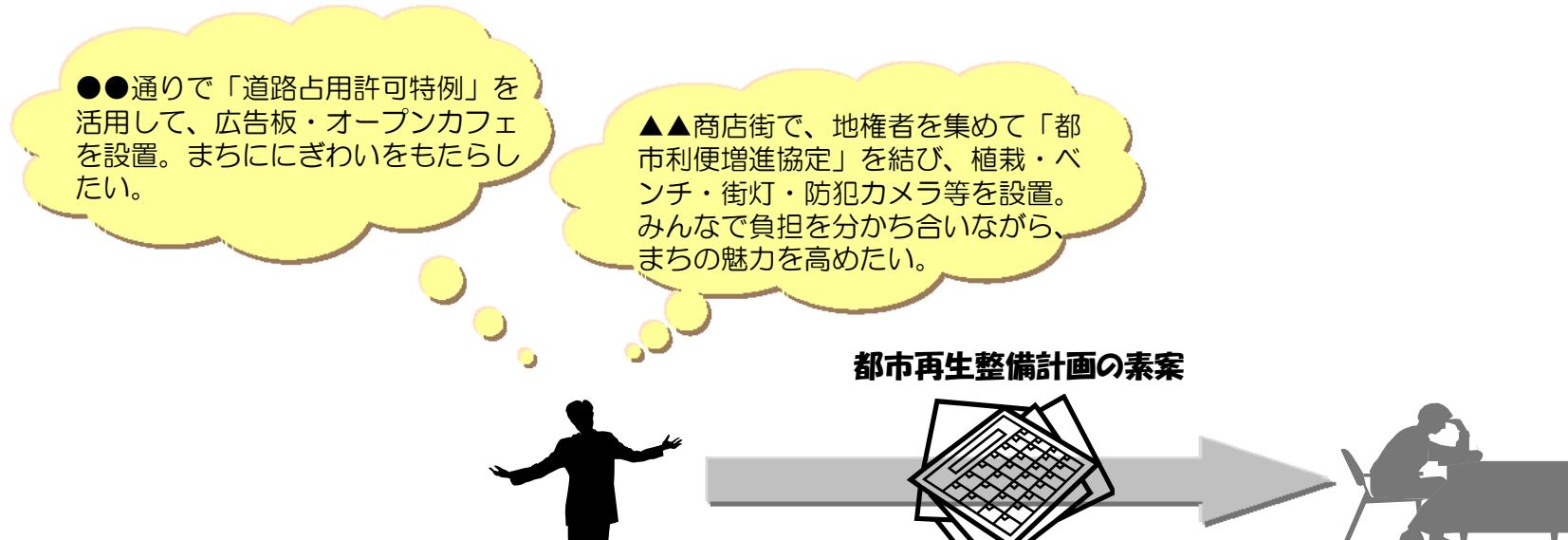
【凡例】○:新たに作成する必要あり △:必要に応じて内容を修正 —:新たに作成する必要なし

3-1.官民連携まちづくりのプラットフォーム

都市再生整備計画(法第46条)

Ⅲ. 都市再生整備推進法人による都市再生整備計画の提案

- 都市再生整備計画を策定するのは市町村ですが、都市再生整備推進法人は市町村に対して、自らの業務を行うために必要な計画の作成または変更を提案することができます。その際には、計画の素案を提出する必要があります。
- 市町村は、提案が行われたときは遅滞無く、提案を踏まえて計画を作成又は変更する必要があるかどうかを判断し、必要があると認められるときはその案を作成しなければなりません。
- 市町村は、都市再生整備計画が策定されていない場合には、新たに策定することになります。（この場合には、民間主体の活動のみを計画事項とする計画を作成することも可能です。）また、既存の都市再生整備計画がある場合には、その計画を変更（官民連携まちづくりに関する計画事項を追加）することになります。



都市再生整備推進法人
（まちづくり団体）

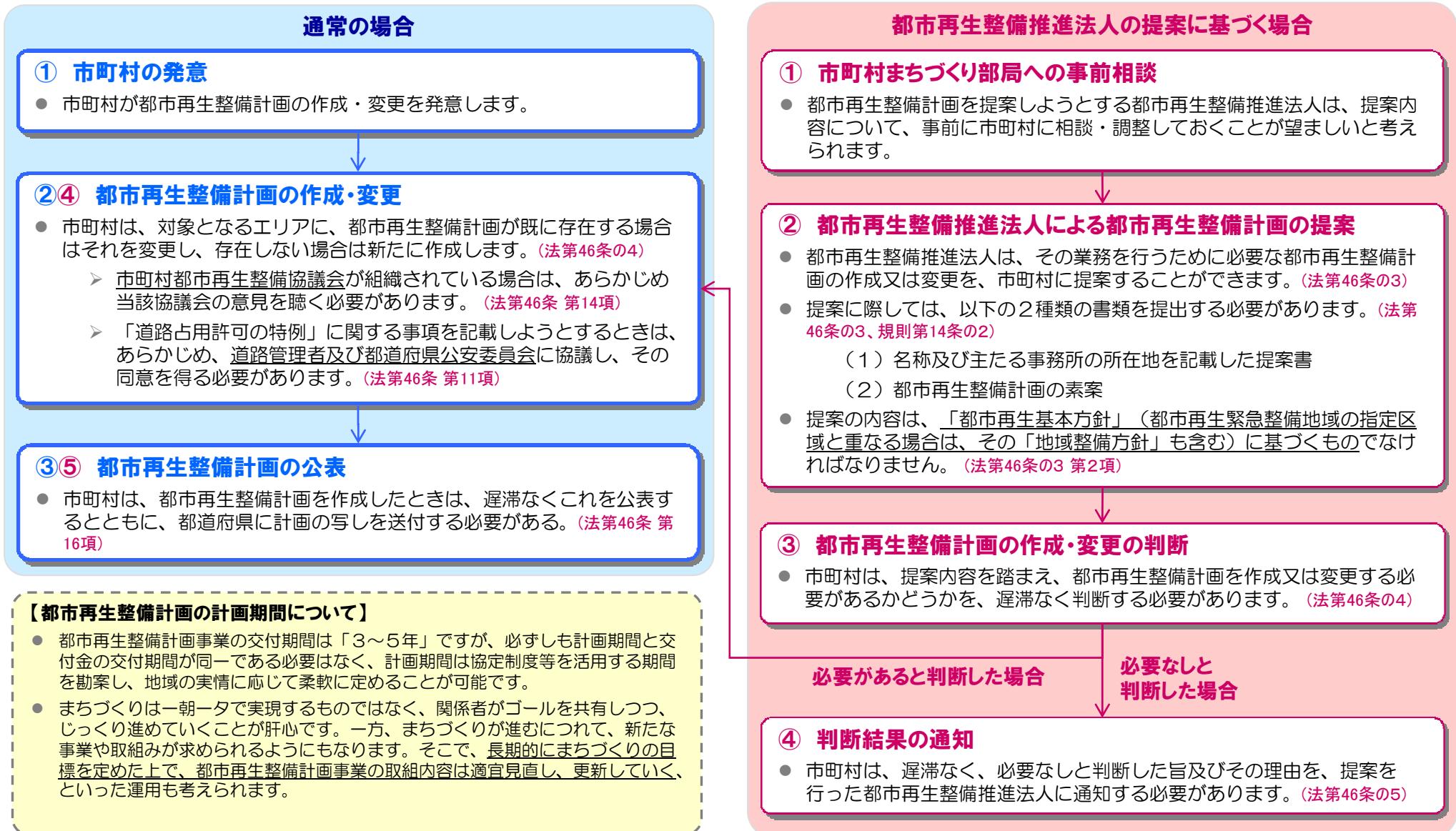
市町村は、都市再生整備推進法人による提案を受けて、都市再生整備計画を作成(変更)する必要があるかどうかを判断します

都市再生整備推進法人は、都市再生整備計画を提案することができます

3-1.官民連携まちづくりのプラットフォーム

都市再生整備計画(法第46条)

IV. 都市再生整備計画の作成プロセス



4-1.まちづくりに関わる主体の連携・調整の場

市町村都市再生整備協議会（法第46条の2）

I. 市町村都市再生整備協議会とは

■市町村都市再生整備協議会とは

- 市町村等は、都市再生整備計画及びその実施、都市再生整備計画に基づく事業により整備された公共公益施設の管理に関する必要な協議を行うため、市町村ごとに「市町村都市再生整備協議会」を組織することができます。

※都市計画整備計画の区域が複数存在する場合でも、設置できる協議会は市町村に1つのみです。

- 市町村都市再生整備協議会が設立されている場合、市町村は、都市再生整備計画を作成しようとする際、同協議会の意見を聞く必要があります。

■協議会の構成員

① 市町村都市再生整備協議会を組織できる者

- 市町村、都市再生整備推進法人、防災街区整備推進機構、中心市街地整備推進機構、景観整備機構、歴史的風致維持向上支援法人等

「等」には、以下のいずれかに当てはまる法人が含まれます。
(施行規則第14条)

- 地方公共団体が資本金、基本金その他これらに準ずるもののが4分の一以上を出資している法人で、公共公益施設の整備等に関する事業を営むもの
- 市町村長が都市の再生を推進する観点から必要と認められる事業等を実施する者として、当該市町村長が指定したもの

② ①で挙げた者が必要に応じて協議会に加えることができる者

関係都道府県、都市再生機構、地方住宅供給公社、民間都市開発推進機構、区域内で公共公益施設の整備・管理を行なうか都市開発事業を施行する民間事業者、その他まちづくりの推進を図る活動を行う者

※今年度の法改正で、民間事業者も参加できるようになりました。

II. 制度活用のメリット

- 都市再生整備計画の作成及びその実施、同計画に基づく事業により整備された公共公益施設の管理について、関係者間での協議を円滑に進めることができます。
- 市町村都市再生整備協議会は、都市再生整備計画に位置付けられた事業を実施する場合、市町村と同様に、社会資本整備総合交付金（都市再生整備計画事業）による支援を受けることができます。【直接補助】

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

I. 制度の背景・目的

- 全国の都市では、まちの利便性を高めるための施設や設備の設置、まちのにぎわいを創出するためのイベントの開催等に際して、建物が建て込んでいて民地内で適地の確保が困難なケースが多く、道路等の公共空間を活用したいとのニーズが高まりつつあります。
- こうしたニーズを受けて、これまで通知等で、道路占用許可の運用の弾力化が図られてきました。

- 食事施設等は原則として道路占用許可の対象ではありませんでしたが、平成17年3月の通知により、「地方公共団体及び地域住民・団体等が一体となって取り組む路上イベント」に伴うオープンカフェの設置が認めされました。
※国土交通省道路局長通知「地域の活性化等に資する路上イベントに伴う道路占用の取扱いについて」(国道利第28号、平成17年3月17日)
- 平成18年11月の通知により、放置自転車対策として道路管理者が設置する自転車駐車器具の占用が認められました。
※国土交通省道路局長通知「道路法施行令の一部改正について」(国道利第31号、平成18年11月15日)
- 平成20年3月の通知により、「地域における公共的な取組み」(地域の活動主体が行う、地域の活性化や賑わいの創出等に寄与する、営利を主目的としない活動:道路の清掃・美化、街灯・ベンチ・上屋の整備・管理、路上イベント等)の費用の確保を目的とした、既存物件に添加する広告物等の占用が認められました。
※国土交通省道路局長通知「地域における公共的な取組みに要する費用への充当を目的とする広告物の道路占用の取扱いについて」(国道利第22号、平成20年3月25日)

- 今回の都市再生特別措置法の改正に伴い、市町村が、まちのにぎわい創出等のために必要であるとして都市再生整備計画に記載した施設等については、道路占用許可の基準が緩和されることになりました。

- 個別の占用許可に際しての基準が緩和されます

- 通常、占用許可の審査の際に課される基準のうち、「無余地性の基準」(道路外に余地が無くやむを得ない場合であること)が問われなくなります。

- 個別の占用許可の協議・調整が円滑になります

- これまで、占用しようとする者は、そのたびごとに関係部局に説明する必要がありました。一方、新たな制度の下では、関係部局間で調整の上、都市再生整備計画に位置づけることにより、個別の協議・調整が円滑に進むことが期待されます。

- これにより、道路空間を活用したまちづくりを推進しやすくなると考えられます。 **今回、規制緩和の対象となる施設**

- 道路や地下道の空間を利用してオープンカフェを展開し、まちの回遊性・にぎわいを高めることができます。
- 道路区域内に看板や広告塔を設置し、良好な景観の形成や風致の維持に役立てることができます。



広告板



オープンカフェ



コミュニティ
サイクルポート

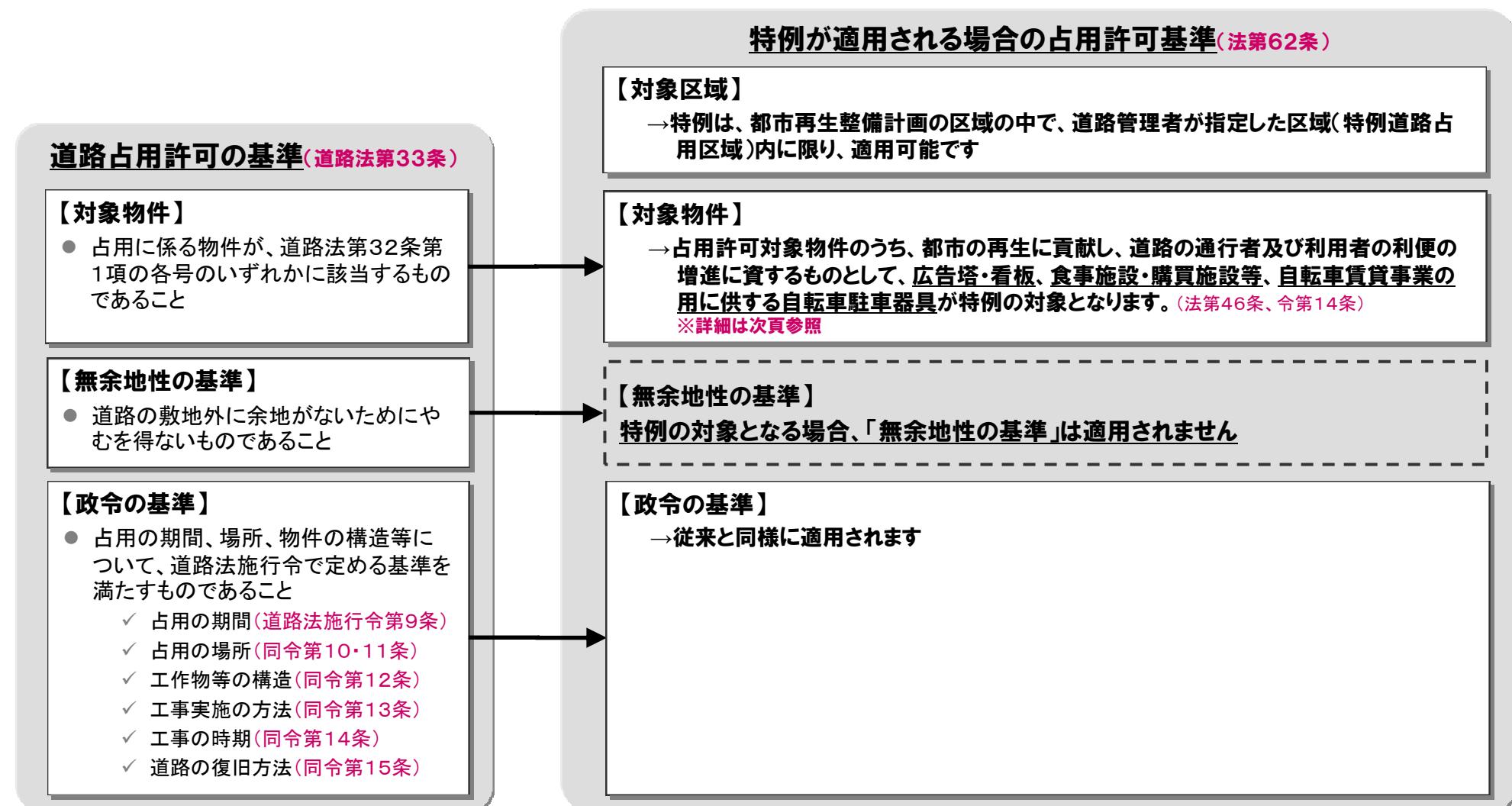
5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

II. 制度の概要

- 通常、道路の占用は、道路外に余地が無くやむを得ない場合にしか許可されません（道路法第33条第1項：無余地性の基準）が、市町村が、まちのにぎわい創出等のために必要であるとして、都市再生整備計画に位置づけた施設等については、一定の要件を満たせば、占用許可にあたり「無余地性の基準」の適用が除外される道路占用許可の特例を受けることができます。

特例が適用される場合の占用許可基準(法第62条)



5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例 (法第46条第10・11項 法第62条)

【特例を適用可能な施設】

- 特例を適用可能な施設は、占用許可対象物件のうち、都市の再生に貢献し、道路の通行者及び利用者の利便の増進に資するものとして、広告塔・看板、食事施設・購買施設等、自転車賃貸事業の用に供する自転車駐車器具の3種類です。

道路占用許可対象物件

(道路法第32条第1項)

- 電柱、電線、変圧塔、郵便差出箱、公衆電話所、**広告塔**等
- 水管、下水道管、ガス管等
- 鉄道、軌道等
- 歩廊、雪よけ等
- 地下街、地下室、通路、浄化槽等
- 露店、商品置場等
- その他政令で定めるもの

(以下、道路法施行令第7条)

- 看板、標識、旗ざお、パーキング・メーター、幕及びアーチ
- 工事用板囲、足場、詰所その他の工事用施設
- 土石、竹木、瓦その他の工事用材料
- 防火地域内で、耐火建築物の工事期間中必要となる仮設建築物
- 市街地再開発事業、防災街区整備事業の施行区域内に居住する者で、事業施行後に当該施行区域内に居住することとなるものを一時収容するため必要な施設
- 食事施設、購買施設その他これらに類する施設**
- トンネルの上又は高架の道路の路面下に設ける事務所、店舗等の施設
- 応急仮設建築物で、被災者の居住の用に供するため必要なもの
- 道路の区域内の地面に設ける自転車、原動機付自転車等を駐車させるため必要な車輪止め装置その他の器具**
- 高速自動車国道又は自動車専用道路に設ける休憩所、給油所及び自動車修理所

このうち、都市の再生に貢献し、道路の通行者及び利用者の利便の増進に資するものとして、以下が特例の対象となります

(法第46条、令第14条)

①**広告塔又は看板**で、良好な景観の形成又は風致の維持に寄与するもの

②**食事施設、購買施設その他これらに類する施設**で、道路の通行者又は利用者の利便の増進に資するもの

※道路を通行する際に一般に派生する需要を満たすものは、幅広く対象になります。例えば、オープンカフェ、小規模売店、案内所、休憩所などが想定されます。

※食事施設・購買施設等は、今回新たに占用許可の対象として認められるようになりました。(道路法施行令第7条第6号)

③**自転車駐車器具**で自転車を賃貸する事業の用に供するもの

【注】無余地性の基準が除外されるのは上記施設に限られます。

上記以外の施設については従来通り無余地性の基準が適用されますが、ベンチ、花壇、街灯など従来から道路区域内で道路占用許可を得て設置することが可能な物件については、にぎわい創出のために必要な施設として、別途道路占用許可を申請した上で設置することは可能です。(路政課事務連絡)

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例 (法第46条第10・11項) (法第62条)

【「政令の基準」とは】 ①広告塔又は看板で良好な景観の形成又は風致の維持に寄与するもの(景観形成広告塔等)の場合

方針	H23占用特例許可基準 <ul style="list-style-type: none"> 特例道路占用区域内に設けられるものであること(第1-1-(1)) 道路交通環境が相当程度向上することが想定されること(第1-1-(2)) 	占用施設の構造 <ul style="list-style-type: none"> 倒壊、落下、剥離、汚損、火災、荷重、漏水その他の事由により道路の構造又は交通に支障を及ぼすことがないと認められるものであること 等
占用の場所	道路法施行令第10条 <ul style="list-style-type: none"> 道路の区域内の地面に接する部分は、次のいずれかに該当する位置にあること: <ul style="list-style-type: none"> ①法面／②側溝上の部分／③路端に近接する部分／④歩道内の車道に近接する部分／⑤道路の構造又は交通に著しい支障を及ぼすおそれのない場合は分離帯・ロータリーその他これらに類する道路の部分等 H23占用特例許可基準 <ul style="list-style-type: none"> 歩行者等が通行することができる歩道等の幅員を確保すること【令第18条第1号で規定】(第1-2-(1)) <ul style="list-style-type: none"> 自転車歩行者道: 交通量が多い道路は4m以上、その他の道路は3m以上(道路構造令第10の2 第2項) 歩道: 交通量が多い道路は3.5m以上、その他の道路には2m以上(道路構造令第11条第3項) 広告塔の地面に接する部分は車道以外の道路の部分(第1-2-(1)) 原則として交差点等の地上に設けないこと(第1-2-(2)) 道路の上空に設けられる部分の最下部と路面との距離を確保すること(第1-2-(3)) 道路の上空通路、地下通路等への設置においては、当該施設の設置目的を害さない場所で、かつ、当該施設の占用者が安全と認めた場所であること(第1-2-(4)) 近傍に視覚障害者誘導ブロックが設置されている場合には、当該ブロックとの間に十分な離隔を確保すること(第1-2-(5)) 特例を受ける場合、「④S44広告物等占用許可基準」における下記基準は適用されない(第1-1) <ul style="list-style-type: none"> 禁止場所のうち、「今後改築済となる道路の区間」及び「高架構造(横断歩道橋を含む)」(第4-(2)・(3)イ) 	道路法施行令第12条 <ul style="list-style-type: none"> 倒壊、落下、剥離、汚損、火災、荷重、漏水その他の事由により道路の構造又は交通に支障を及ぼすことがないと認められるものであること 等 H23占用特例許可基準 <ul style="list-style-type: none"> 道路の交通に及ぼす支障をできる限り少なくすること(第1-3-(1)) 車両の運転者の視野を妨げないものであること(第1-3-(2)) 広告塔又は看板の表示部分を車両の運転者から見えにくくするための措置が講ぜられたものであること【令第18条第2号で規定】(第1-3-(3)) 景観形成広告塔等を歩行者等が凝視することで著しく路上に滞留し、又は車両の運転者が注意することでその運転や速度に影響を及ぼすことにより、交通に支障を生じさせるおそれのないものであること(第1-3-(4)) 広告物の更新作業に際して、交通に支障を及ぼすおそれのないものであること(第1-3-(5)) 特例を受ける場合、「④S44広告物等占用許可基準」における下記基準は適用されない(第1-1) <ul style="list-style-type: none"> 設置方法に関するすべての規制(第5) 構造色彩等のうち以下の規制 <ul style="list-style-type: none"> 一路上広告物等の地色は、原則として白色又は淡色に限る(第6-(2)後段) 一路上広告物等は、電光式、照明式であってはならない(第6-(3)) S44広告物等占用許可基準 <ul style="list-style-type: none"> 構造、色彩等は、信号機又は道路標識に類似し、又はこれらの効用を妨げるものでないこと(第6-(2)前段) 反射材料式でないこと(第6-(3)) デザイン及び表示内容は、美観風致を十分考慮して定めること(第6-(4))
占用の期間	道路法施行令第9条 <ul style="list-style-type: none"> 一般占用物件は5年以内 ※再度申請して占用許可を更新すれば、継続して占用することができる 	占用主体 <ul style="list-style-type: none"> 当該施設等の設置により道路管理者による日常的な道路の点検、清掃等が行いにくくなる場合には、占用区域内における点検、清掃等を的確に行うことができる者に限り認める(第1-4) 等
工事実施の方法	道路法施行令第13条 <ul style="list-style-type: none"> 占用物件の保持に支障を及ぼさないために必要な措置を講ずること 路面の排水を妨げない措置を講ずること 	占用の許可の条件 <ul style="list-style-type: none"> 一般的な条件の他、必要に応じて以下の条件を付す <ul style="list-style-type: none"> 広告物の落下、剥離、老朽、汚損等がないように定期的に点検等を実施するとともに、落下等が生じた場合には速やかに改修等の措置を行うこと(第1-5-(1)) 表示内容が、公序良俗に反するものでないこと(第1-5-(2))
工事の時期	道路法施行令第14条 <ul style="list-style-type: none"> 他の占用工事・道路工事の時期を勘案して適当な時期であること 道路の交通に著しく支障を及ぼさない時期であること 	「H23占用特例許可基準」 <p>→国土交通省道路局路政課長通知「都市再生特別措置法の一部を改正する法律の施行に伴う道路占用許可の取扱いについて」(平成23年10月20日、国道利第22号) (別紙2)占用特例を適用する際の占用許可基準等について</p>
道路の復旧方法	道路法施行令第15条 <ul style="list-style-type: none"> 掘削土砂を埋め戻す場合は層ごとに行い、確実に締め固めること 掘削土砂をそのまま埋め戻すことが不適当な場合は土砂の補充又は入替え後に埋め戻すこと 	「S44広告物等占用許可基準」 <p>→建設省道路局長通知「指定区間内の一般国道における路上広告物等の占用許可基準について」(昭和44年8月20日、建設省道政発第52号) (別紙)「指定区間内の一般国道における路上広告物等の占用許可基準」</p>

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

【「政令の基準」とは】②食事施設、購買施設その他これらに類する施設で道路の通行者又は利用者の利便の増進に資するもの の場合

方針	<p>H23占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●特例道路占用区域内に設けられるものであること(第2-1-(1)) ●提供されるサービスが都市再生整備計画に記載された方針に合致したものであること(第2-1-(2)) ●道路交通環境が相当程度向上することが想定されること(第2-1-(3)) <p>H23食事施設等占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●地域の活性化や都市におけるにぎわいの創出等の観点から地方公共団体及び地域住民・団体等が一体となって取り組むもの、又はこれに準ずるものであること(2-(1)) ●販売される物品又は提供されるサービスが、道路の通行又は利用において一般的に派生する需要に対応したものであること(2-(2)) ●広く一般に対して物品の販売又はサービスの提供を行うものであって、特定の者のみを対象としたものではないこと(2-(3)) 	<p>占用施設の構造</p> <p>道路法施行令第12条</p> <ul style="list-style-type: none"> ●倒壊、落下、剥離、汚損、火災、荷重、漏水その他の事由により道路の構造又は交通に支障を及ぼすことがないと認められるものであること ●必要最小限度の規模であり、かつ、道路の交通に及ぼす支障をできる限り少なくするものであること <p>H23食事施設等占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●車両の運転者の視野を妨げないものであること(4-(3)) ●食事施設等の壁面、上屋等に広告物を掲示又は塗装しないこと(4-(4)-ア) ●食事施設等の意匠、構造及び色彩は周辺の環境と調和するものであること(4-(4)-イ)
占用の場所	<p>道路法施行令第11条の7</p> <ul style="list-style-type: none"> ●地面に接する部分は、車道以外の道路の部分にあること ●歩行者等が通行することができる歩道等の幅員を確保すること <ul style="list-style-type: none"> ➢ 自転車歩行者道: 交通量が多い道路は4m以上、その他の道路は3m以上(道路構造令第10の2 第2項) ➢ 歩道: 交通量が多い道路は3.5m以上、その他の道路には2m以上(道路構造令第11条第3項) ●道路の上空に設けられる部分の最下部と路面との距離を確保すること ●原則として交差点等の地上に設けないこと 等 <p>H23占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●道路の上空通路、地下通路等への設置においては、当該施設の設置目的を害さない場所で、かつ、当該施設の占用者が安全と認めた場所であること(第2-2) 等 <p>H23食事施設等占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●近傍に視覚障害者誘導ブロックが設置されている場合には、当該ブロックとの間に十分な離隔を確保すること(3-(5)) 	<p>占用主体</p> <p>H23占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●当該施設等の設置により道路管理者による日常的な道路の点検、清掃等が行いにくくなる場合には、占用区域内における点検、清掃等を的確に行うことができる者に限り認める(第2-3) 等 ●特例を受ける場合、「②H23食事施設等占用特例許可基準」における下記基準は適用されない(第2-1) <ul style="list-style-type: none"> ➢ 占用主体は、①地方公共団体、②地方公共団体を含む地域住民・団体等の関係者からなる協議会等、③食事施設等の占用につき地方公共団体から支援を受けている者に限る。③の場合、占用許可申請書に地方公共団体の意見を付すこと(5-(1)~(3))
占用の期間	<p>道路法施行令第9条</p> <ul style="list-style-type: none"> ●一般占用物件は5年以内 ※再度申請して占用許可を更新すれば、継続して占用することができる 	<p>占用の許可の条件</p> <p>H23食事施設等占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●一般的な条件の他、必要に応じて以下の条件を付す <ul style="list-style-type: none"> ➢ 食事施設等の従業員は当該施設内で活動することを原則とし、施設外での客引き、宣伝活動等を行わないこと(6-(1)) ➢ 食事施設等の設置により多数の来客が見込まれる場合には、道路の交通に支障を及ぼさないよう、駐車場の確保、行列の整序その他必要な措置を講ずること(6-(2))
工事実施の方法	<p>道路法施行令第13条</p> <ul style="list-style-type: none"> ●占用物件の保持に支障を及ぼさないために必要な措置を講ずること ●路面の排水を妨げない措置を講ずること 	<p>その他</p> <p>H23占用特例許可基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ●特例を受ける場合、「②H23食事施設等占用特例許可基準」における下記基準は適用されない(第2-1) <ul style="list-style-type: none"> ➢ 近隣の住居・店舗等の居住者、所有者、経営者等からの設置に係る同意書を、占用許可申請書に付すこと(7-(3))
工事の時期	<p>道路法施行令第14条</p> <ul style="list-style-type: none"> ●他の占用工事・道路工事の時期を勘案して適当な時期であること ●道路の交通に著しく支障を及ぼさない時期であること 	<p>「H23占用特例許可基準」</p> <p>→国土交通省道路局政課長通知「都市再生特別措置法の一部を改正する法律の施行に伴う道路占用許可の取扱いについて」(平成23年10月20日、国道令第22号) (別紙2)占用特例を適用する際の占用許可基準等について</p>
道路の復旧方法	<p>道路法施行令第15条</p> <ul style="list-style-type: none"> ●掘削土砂を埋め戻す場合は層ごとに行い、確実に締め固めること ●掘削土砂をそのまま埋め戻すことが不適当な場合は土砂の補充又は入替え後に埋め戻すこと 	<p>「H23食事施設等占用特例許可基準」</p> <p>→国土交通省道路局政課長通知「都市再生特別措置法の一部を改正する法律の施行等に伴う道路法施行令の改正について」(平成23年10月20日、国道令第20号) (別紙)食事施設等の占用許可基準等について</p>

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例 (法第46条第10・11項 法第62条)

【「政令の基準」とは】 ③自転車駐車器具で自転車を賃貸する事業の用に供するもの の場合

方針	H23占用特例許可基準 <ul style="list-style-type: none"> ●特例道路占用区域内に設けられるものであること(第3-1-(1)) ●道路交通環境が相当程度向上することが想定されること(第3-1-(2)) ●提供されるサービスが広く一般の用に供するものであり、特定の者にのみサービスを提供するものでないこと(第3-1-(3)) 	占用施設の構造	道路法施行令第12条 <ul style="list-style-type: none"> ●倒壊、落下、剥離、汚損、火災、荷重、漏水その他の事由により道路の構造又は交通に支障を及ぼすことがないと認められるものであること H23占用特例許可基準 <ul style="list-style-type: none"> ●自転車駐車器具の設置により新たに道路上に死角を生じさせるものでないこと(第3-2) <ul style="list-style-type: none"> ▶やむを得ず死角が生ずる場合には、死角から車道への飛び出し事故を防止するため必要と認められる安全策が講ぜられたものであること(第3-2) H18自転車等占用許可基準 <ul style="list-style-type: none"> ●固定式とし、十分な安全性及び耐久性を具備したものとすること(4-(1)) ●構造及び色彩は周囲の環境と調和するものであり、信号機、道路標識等の効用を妨げないものとすること(4-(2)) ●車輪止め装置は、安全や視距を確保する観点から、平面式とすること(4-(3)) ●歩行空間と自転車等の駐車空間を明確に区分すること(4-(4)) ●必要に応じ、反射材を取り付け又は照明器具を設けるなどにより歩行者等の衝突等を防止するための措置を講じること(4-(5)) ●自転車等の駐車等に際し、歩行者や自動車等と接触するがないよう、必要な余裕幅を確保するなどの安全上の配慮を十分行うこと(4-(6)) ●駐車可能な範囲及び駐車の方法を示すため、道路標識、区画線及び道路標示を設ける必要があることから、管轄する警察署長と十分な協議を行うこと(4-(7)) 等
占用の場所	道路法施行令第11条の9 <ul style="list-style-type: none"> ●車道以外の道路の部分であること ●歩行者等が通行することができる歩道等の幅員を確保すること <ul style="list-style-type: none"> ▶自転車歩行者道: 交通量が多い道路は4m以上、その他の道路は3m以上(道路構造令第10の2 第2項) ▶歩道: 交通量が多い道路は3.5m以上、その他の道路には2m以上(道路構造令第11条第3項) ●道路の上空に設けられる部分の最下部と路面との距離を確保すること ●原則として交差点等の地上に設けないこと H18自転車等占用許可基準 <ul style="list-style-type: none"> ●近傍に視覚障害者誘導ブロックが設置されている場合には、当該ブロックとの間に十分な感覚を確保できる場所であること(3-(1)-力) 	占用主体	H23占用特例許可基準 <ul style="list-style-type: none"> ●当該施設等の設置により道路管理者による日常的な道路の点検、清掃等が行いにくくなる場合には、占用区域内における点検、清掃等を的確に行うことができる者に限り認める(第3-3) ●特例を受ける場合、「③H18自転車等占用許可基準」における下記基準は適用されない(第3-1) <ul style="list-style-type: none"> ▶占用主体は、地方公共団体、公益法人、公共交通事業者、商店会その他自転車等駐車器具を適切に管理し、これに駐車される自転車等を適切に整序する能力を有すると認められる者とする(2-(2)) 等
占用の期間	道路法施行令第9条 <ul style="list-style-type: none"> ●一般占用物件は5年以内 ※再度申請して占用許可を更新すれば、継続して占用することができる 	占用の許可の条件	H18自転車等占用許可基準 <ul style="list-style-type: none"> ●一般的な条件の他、必要に応じて以下の条件を付す(5-(2)) <ul style="list-style-type: none"> ▶自転車等が適正に駐車され、歩行者等の安全で円滑な通行が確保されるよう自転車等の整序等を適切に行うこと ▶自転車等駐車器具の管理を適切に行うこと ▶不特定多数の者の利用に供すること ▶利用者に対して利用約款等を見やすく表示すること 等
工事実施の方法	道路法施行令第13条 <ul style="list-style-type: none"> ●占用物件の保持に支障を及ぼさないために必要な措置を講ずること ●路面の排水を妨げない措置を講ずること 		
工事の時期	道路法施行令第14条 <ul style="list-style-type: none"> ●他の占用工事・道路工事の時期を勘案して適当な時期であること ●道路の交通に著しく支障を及ぼさない時期であること 		
道路の復旧方法	道路法施行令第15条 <ul style="list-style-type: none"> ●掘削土砂を埋め戻す場合は層ごとに行い、確実に締め固めること ●掘削土砂をそのまま埋め戻すことが不適当な場合は土砂の補充又は入替え後に埋め戻すこと 		

「H23占用特例許可基準」

→国土交通省道路局政課長通知「都市再生特別措置法の一部を改正する法律の施行に伴う道路占用許可の取扱いについて」(平成23年10月20日、国道利第22号)
(別紙2)占用特例を適用する際の占用許可基準等について

「H18自転車等占用許可基準」

→国土交通省道路局長通知「道路法施行令の一部改正について」(平成18年11月15日、国道利第31号)
(別紙)自転車、原動機付自転車又は二輪自動車を駐車させるため必要な車輪止め装置その他の器具の占用許可基準

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

【特例の適用を受けるための要件】

- 占用特例の適用を受けて道路を占用しようとする者は、道路交通環境の維持向上を図るための措置を講ずる必要があります。
 - 道路の占用により、通常の道路管理の水準を超える措置が必要になる場合、その措置は占用者が行う必要があります。例えば、道路空間における廃棄物の清掃は道路管理者の責務であり、現在も一定の頻度で清掃が行われていますが、オープンカフェとして運営していくために、通常の頻度以上に落ち葉やゴミの清掃が求められる場合があります。この場合、当該清掃の措置は占用主体が行う必要があります。
 - 具体的な措置の内容としては、「占用施設（ベンチ、オープンカフェ、サイクルポートなど）周辺の清掃」や「看板を植樹帯に設置する場合の当該植樹の剪定」、「サイクルポートを設置する場合の周辺の放置自転車の整序」などが想定されます。

（以上、国土交通省道路局路政課「都市再生特別措置法の一部を改正する法律等により導入された道路関係制度の概要について」『道路行政セミナー』2011.09より）

【占用主体に課せられる義務】

- 道路を占用する場合、道路法の規定に基づき、占用料を納付する必要があります。
 - 占用料は、道路の利用によって占用者が受ける利益を徴収するものです。その額については、直轄国道にあっては道路法施行令に、その他の道路にあっては条例により規定されています。

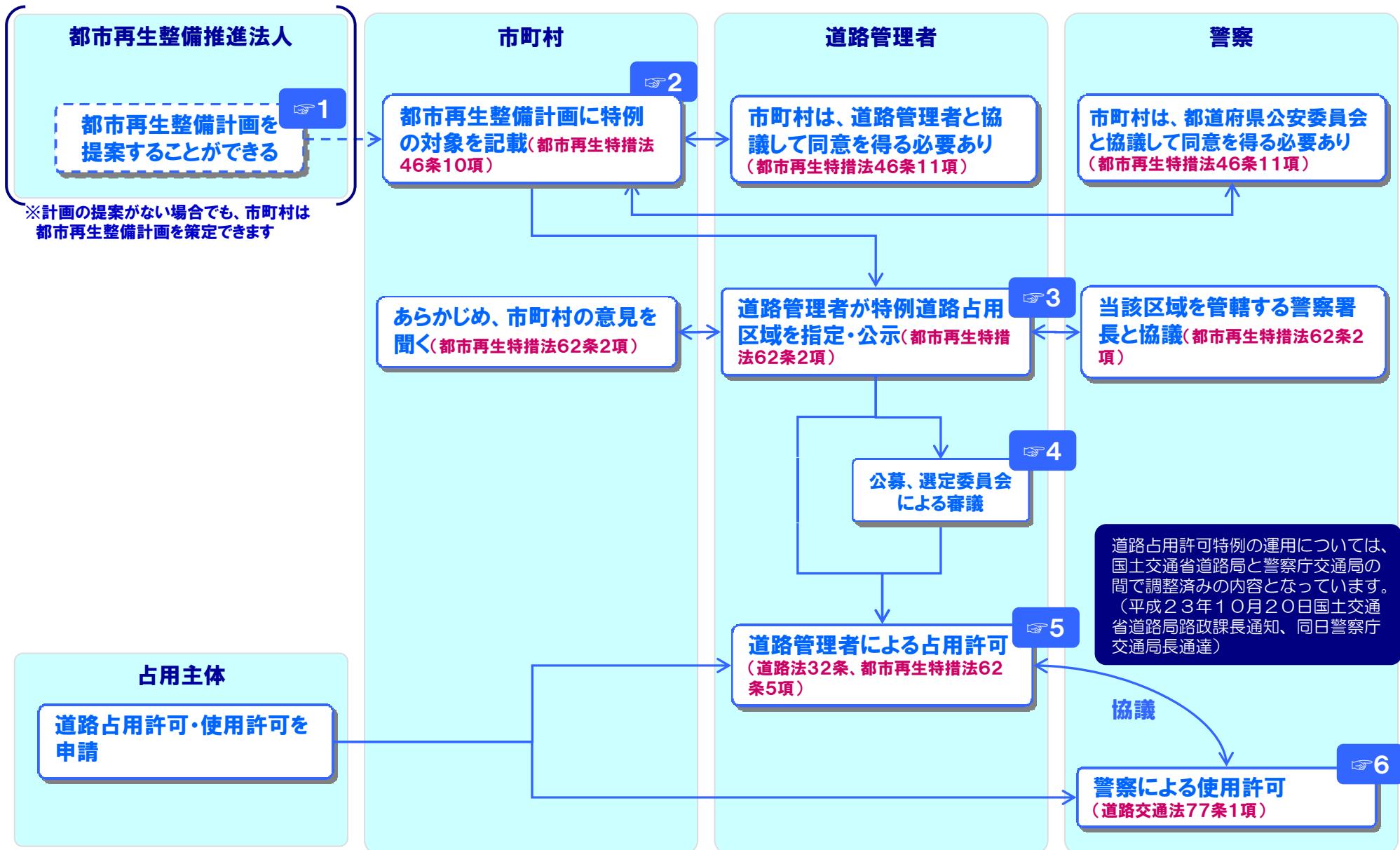
III. 制度活用のメリット

- **道路管理者**にとっては、民間の力を活用して、道路交通環境の維持及び向上を図ることができます。
- **市町村**にとっては、道路空間を有効活用することで、まちに、にぎわいを創出することができます。
- **占用主体(まちづくり団体等)**にとっては、道路区域を活用したまちのにぎわい創出のための活動ができます。
 - 占用主体は、収益の有無にかかわらず、占用許可申請に際して添付した「道路交通環境の維持・向上を図るための措置」を行う必要がありますが、占用物件を用いて得られた収益については、使途の制限はありません。（まちづくりのためのさまざまな活動一例えは、ベンチ・街灯等の設置・管理、まちづくり団体の運営経費等一に充てることもできます。）

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項
法第62条)

IV. 制度の活用手続き



5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

【注】以降で参照している通知の正式名称は以下の通りです。なお、本手引きでは、国が国の機関に対して示す「通達」及び地方公共団体に対して示す「技術的助言」をあわせて「通知」と呼称しています。

「道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知」

→国土交通省道路局路政課長通知「都市再生特別措置法の一部を改正する法律の施行に伴う道路占用許可の取扱いについて」(平成23年10月20日、国道利第22号)

「道路法施行令に関する路政課長通知」

→国土交通省道路局路政課長通知「都市再生特別措置法の一部を改正する法律の施行等に伴う道路法施行令の改正について」(平成23年10月20日、国道利第20号)

「警察庁交通局長通達」

→警察庁交通局長「都市再生特別措置法の一部を改正する法律及び都市再生特別措置法の一部を改正する法律の一部の施行に伴う関係政令の整備等に関する政令の施行に伴う交通警察の対応について」(平成23年10月20日、警察庁丙規発第24号)

1 都市再生整備推進法人が、都市再生整備計画を提案 ※提案がない場合でも、市町村は都市再生整備計画を策定できます

- 都市再生整備推進法人は、都市再生整備計画を提案しようとする場合、事前に市町村の都市再生整備計画を所管する部署に当該制度の活用意向を伝え、意見を聴取しておくことが望ましいと考えられます。市町村は、都市再生整備推進法人より当該制度の活用意向が示された場合、必要な意見を述べたり、助言したりすることが望まれます。
- 道路や河川敷地など公共空間を活用して活動を行うなど行政側の関係者が多数になると見込まれる場合、あるいは、推進法人がアイデア段階から行政側と意見交換しながら当該制度の活用検討を進めていく意向を持っている場合などは、行政側は、例えば市町村都市再生整備協議会を設置するなど、効率的かつ迅速に対応できる体制を構築することが望ましいと考えられます。

2 市町村が、都市再生整備計画に特例の対象を記載

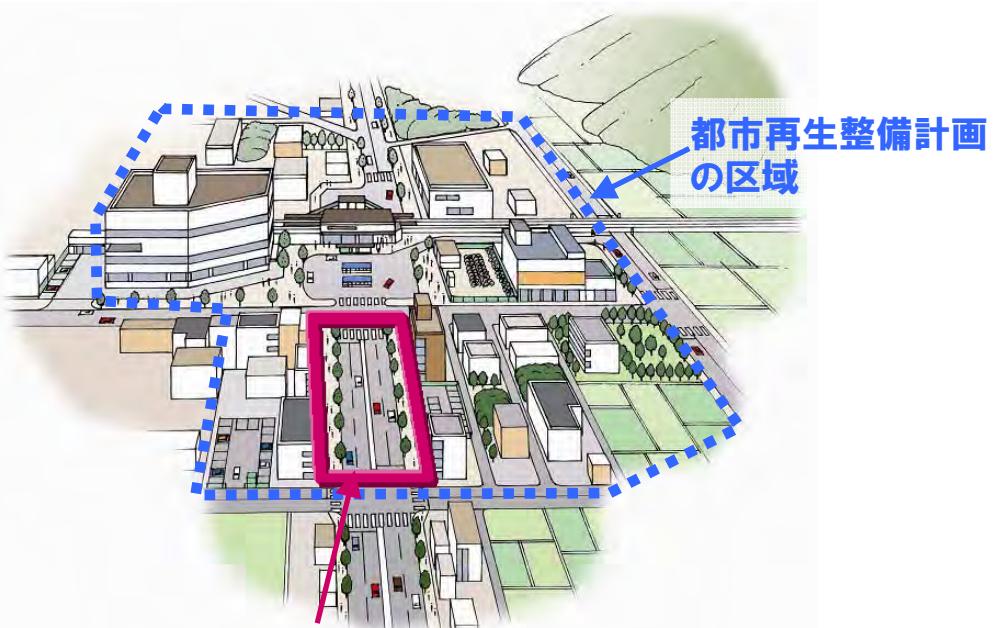
- 市町村は、「都市の再生に貢献し、道路の通行者又は利用者の利便の増進に資するもの」を占用許可を得て道路区域内に設置することについて、都市再生整備計画に記載することができます。(法第46条第10項、道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
 - 当該施設の設置に伴い必要となる「道路交通環境の維持及び向上を図るための措置」を、物件ごとに記載する必要があります。(法第46条第10項、道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
- 市町村は、上記記載を行おうとする場合、道路管理者及び都道府県公安委員会に協議して同意を得る必要があります。
(法第46条第11項)
 - 道路管理者は、特例道路占用区域を指定し、無余地性の基準を除外して占用許可を行うことを見据え、道路の構造や交通の状況、将来の道路計画との整合等を考慮して、同意の判断を行います。(道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
 - 都道府県公安委員会は、当該施設の設置が交通に与える影響等を勘案し、交通管理者として必要な意見を申し入れた上、交通の安全と円滑に支障がないと判断した場合に同意の判断を行います。(警察庁交通局長通達)

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

3 道路管理者が、特定道路占用区域を指定

- 市町村が道路占用に係る記載を含む都市再生整備計画を策定した場合、道路管理者は、計画に記載された施設の種類ごとに、特例道路占用区域を指定します。
(法第62条)
- 道路管理者は、上記区域を指定しようとする場合、市町村の意見を聞くとともに、当該区域を管轄する警察署長に協議する必要があります。
(法第62条)
 - 市町村には、当該区域が都市再生整備計画の趣旨に適合したものかどうかについて意見を聞きます。
(道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
 - 所轄警察署長は、当該区域内における交通流等の交通実態を勘案し、交通の安全と円滑に及ぼす影響等について検討した上、必要な意見を申し入れます。
(警察庁交通局長通達)
- 道路管理者は、上記区域を指定した場合、以下3点を、事務所への備え付け、ホームページへの掲載等の方法により公示する必要があります。
(道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
 - ①都市再生特措法第62条第1号に規定する道路の区域を指定する旨
 - ②特例道路占用区域(図面)
 - ③当該区域に設けることのできる施設の種類(広告塔・看板／食事施設・購買施設等／自転車賃貸事業の用に供する自転車駐車器具)



道路占用許可の特例を
活用する予定区域
(都市再生整備計画に記載)

これをもとに、道路管
理者が特例道路占用
区域を指定

※記載方法のイメージは、P.29を参照。

4 公募、選定委員会による審議

- 特例道路占用区域を指定した道路管理者は、占用主体を選定するための委員会(選定委員会)を設置し、施設等の設置に係る募集要領を策定、提案募集を行い、選定委員会において占用主体となるべき者を選定することができます。
(道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
- ただし、特例道路占用区域で特定の者が占用を行うことについて十分な理由がある場合や、特例道路占用区域への占用希望者が一者しか想定されない場合は、一連の手続きを省略しても差し支えないこととされています。
(道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
 - 具体的には、都市再生整備計画の決定段階において、同等の手続きにより公平性の確保がされた上で事業主体が定められている場合など。
(路政課事務連絡)

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

5 道路占用許可手続

- 特例道路占用区域内で指定された施設の場合、占用許可の審査にあたり「無余地性の基準」（道路の敷地外に余地が無いためにやむを得ないものであること）の適用が除外されます。ただし、特例が適用されるのは都市再生整備計画の計画期間内に限られます。（法第62条）
- 申請に際しては、従来と同様、道路法第32条第2項で定められた以下の事項を記載した書類を提出する必要があります。

- | | | | |
|------------|-----------------|-----------|-----------|
| ▶ 道路の占用の目的 | ▶ 道路の占用の場所 | ▶ 工事実施の方法 | ▶ 道路の復旧方法 |
| ▶ 道路の占用の期間 | ▶ 工作物、物件又は施設の構造 | ▶ 工事の時期 | |

※直轄国道における占用許可申請書のフォーマットは、国土交通省のウェブサイトよりダウンロードすることができます。 <http://www.mlit.go.jp/road/sisaku/senyo/senyo.html>

- さらに、「当該施設の設置に伴い必要となる、道路交通環境の維持及び向上を図るための措置」を記載した書面を添付する必要があります。
(道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知)
 - 書面では、当該措置の実施計画（範囲、頻度、方法など）を記載する必要があります。
(国土交通省道路局路政課「都市再生特別措置法の一部を改正する法律等により導入された道路関係制度の概要について」『道路行政セミナー』2011.09より)
- 道路管理者は許可にあたり、「道路の構造を保全し、交通の危険を防止し、その他円滑な交通を確保し、又は道路交通環境の維持及び向上を図るために必要な条件を付すことができます。（道路法第87条第1項、都市再生特措法第62条第5項）
 - 具体的には、以下の点に関する条件を付すことが考えられます。（道路占用許可の取扱いに関する路政課長通知）
 - 「当該施設の設置に伴い必要となる、道路交通環境の維持及び向上を図るための措置」の履行を担保すること
 - 占用許可の更新回数に限定を課すなどの措置により、道路区域への物件の設置が既得権益化しないよう担保すること
 - 都市再生整備計画の変更・廃止もしくは、占用許可の期間が満了した場合における占用許可の取扱いを明確にすること

6 道路使用許可手続

- 道路上に施設等を設置する場合、道路管理者による占用許可とともに、所轄警察署長の使用許可を受ける必要があります。
- 警察署長は、交通の妨害となるおそれがない場合、許可に付された条件に従って行われることにより交通の妨害となるおそれなくなる場合、または公益上又は社会の慣習上やむを得ないものである場合には許可をする必要があります（許可証を交付します）。その際、道路における危険を防止し、その他交通の安全と円滑を図るために必要な条件を付すことができます。（道路交通法第77条）
- 通達では、使用許可を行うにあたり、食事施設等は長期間の占用となることが想定されるため、当該食事施設等の設置が直接的に交通の妨害となるおそれがない場合であっても、継続的な営業に伴い、利用者等による慢性的な混雑を発生させることが予想される場合等には、交通の安全と円滑を確保するための自主的な措置を講ずること等の必要な条件を付すこととされています。（警察庁交通局長通達）

注)食事施設の場合、道路占用許可、道路使用許可のほかに、原則として「食品営業許可」が必要となります。（食品衛生法第52条）

- ▶ 営業所所在地を管轄する保健所を通じて都道府県知事に申請します。
- ▶ 食品営業許可の基準は、都道府県が条例により定めています。都道府県によっては、短期間で行われるものなどについては、通常の営業許可ではなく、管轄の保健所への臨時の出店に関する届出・申請の上、保健所の指導を受けることなどとしている地域もありますので、詳細は管轄の保健所にお問い合わせ下さい。

5-1.道路空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

道路占用許可の特例(法第46条第10・11項 法第62条)

【参考】都市再生整備計画に記載する「道路占用許可の特例を活用する予定区域」のイメージ

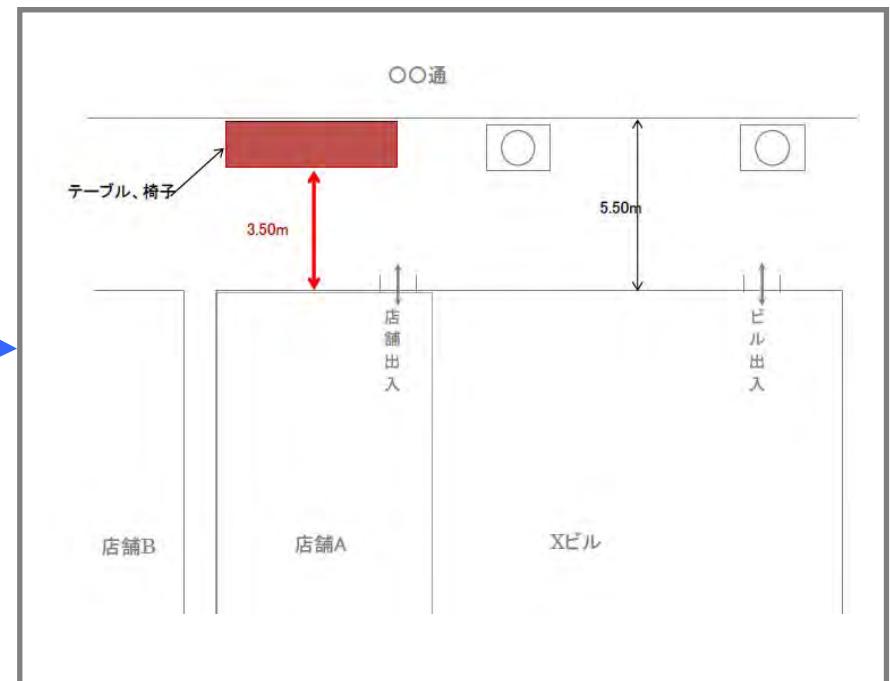
- 市町村は、道路占用許可の特例を活用しようとする場合、道路管理者及び都道府県公安委員会の同意を得た上で、都市再生整備計画に、特例を活用しようとする施設の種類と、当該施設の設置に伴い必要となる「道路交通環境の維持及び向上を図るための措置」の内容を記載する必要があります。
- ただし、道路管理者・都道府県公安委員会の同意を得るために、施設の種類だけでなく、その設置場所もある程度具体的に決めておく必要があると考えられます。そこで、都市再生整備計画には、道路占用許可の特例を活用する予定区域として、以下のような内容を記載することが望ましいと考えられます。
- 道路管理者は、この記述を参考に、都市再生整備計画の区域内で施設の種類ごとに、特例の対象となる道路の区域（特例道路占用区域）を指定します。

都市再生整備計画における区域の記載イメージ(参考図)

【占用許可の特例を活用する予定区域を表示】

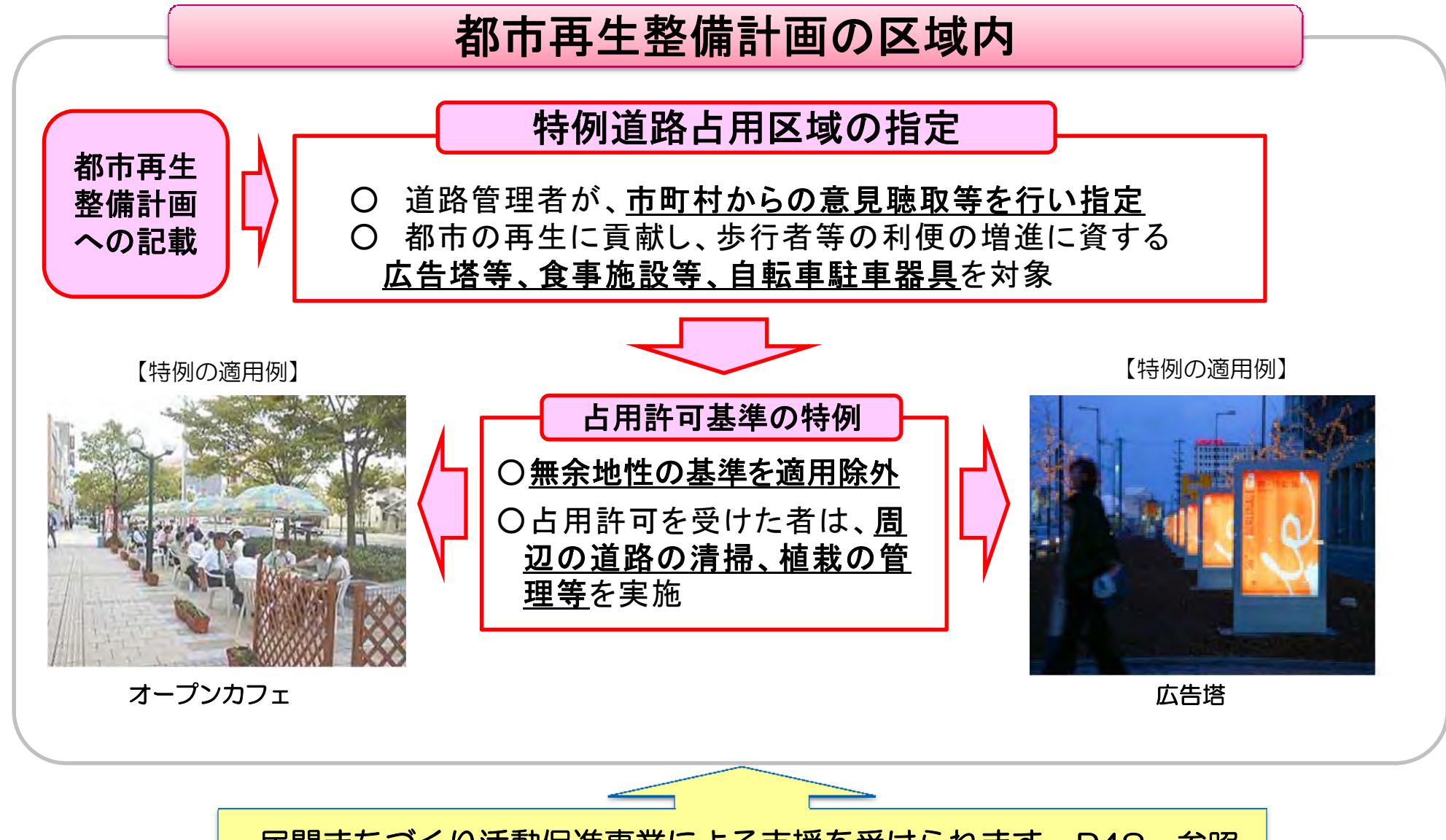


【占用施設を設置する概ねの区域(代表箇所)を表示】



注)記載内容はイメージであり、実際の計画ではありません。

【参考】道路占用許可の特例を適用した場合の概念図及びイメージ



5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

河川敷地占用許可(河川敷地占用許可
準則第22~26)

I. 制度の背景・目的

- 従来、河川敷地の占用は、公的主体（地方公共団体・公益事業者等）が、公共性・公益性のある施設（公園、橋梁、送電線等）を設置する場合に限られてきました。
- 平成16年3月の通知で、河川敷地占用許可準則の特例措置が設けられ、河川局長（現、水管理・国土保全局長）が指定した区域に限り、広場やイベント施設等を設置することが認めされました。ただし、社会実験としての措置であり、占用主体も、オープンカフェや広告板、イベント開催のための照明・音響施設等については、公的主体に限定されていました。
(国土交通省事務次官通知「都市及び地域の再生等のために利用する施設に係る河川敷地占用許可準則の特例措置について」(国河政第98号、平成16年3月23日))
- このたび、平成23年3月の通知でこの特例措置が一般化され、全国の河川管理者が指定した区域で当該措置を実施できるようになるとともに、占用主体として民間事業者も認められることになりました。
(国土交通省事務次官通知「河川敷地の占用許可について」(国河政第135号、最終改正平成23年3月8日))

II. 制度の概要

- 河川管理者が、地域の合意を図った上で「都市・地域再生等利用区域」を指定し、あわせて占用方針及び占用施設の占用主体を定めます。
- この「都市・地域再生等利用区域」においては、
 - 占用施設：原則上の占用施設に加え、広場・イベント施設等及びそれと一体をなす飲食店、売店、オープンカフェ、広告板、照明・音響施設等による占用が認められます。
 - 占用主体：公的主体（国・市町村、特別法に基づく法人等）に加え、民間事業者等も認められます。
- 河川管理者は、都市・地域再生等利用区域を指定する際には、地域の合意を図る必要がありますが、地元市町村があらかじめ河川管理者と協議の上、都市再生整備計画に河川敷地の利用について位置付けられていれば、地域の合意が図られていると捉えることとされています。

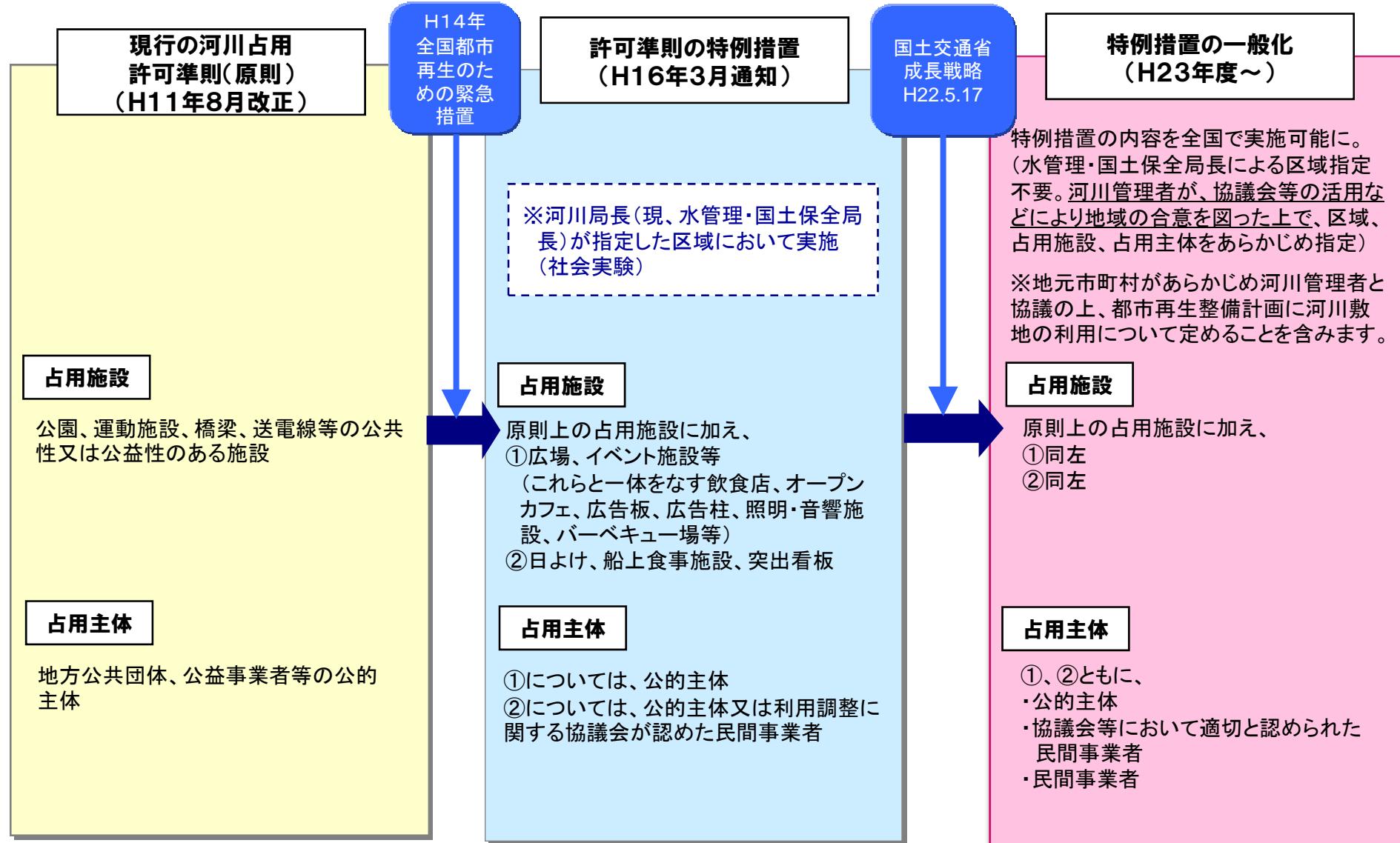
III. 制度活用のメリット

- **河川管理者**にとっては、財政事情が厳しい折り、河川敷地を開放する代わりに、水辺空間の管理等に民間の力を借りることができます。
 - 河川管理者は占用主体に対し、占用主体が施設使用者から得た利用料収入を、占用施設の維持管理及び良好な水辺空間の保全・創出を図るために費用に充てることを、条件として付すこととしています。
- **市町村**にとっては、河川空間を有効活用することで、まちにぎわいを創出することができます。
- **まちづくり会社等**にとっては、活動のための費用を確保することができます。
 - 河川敷地占用許可を受けて事業を実施して得た収益は、水辺空間の管理のほか、まちづくりのためのさまざまな活動（まちづくり団体の運営経費含む）に充てることができると考えられます。

5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

河川敷地占用許可(河川敷地占用許可
準則第22~26)

(参考) 河川敷地の占用に関する規制緩和について



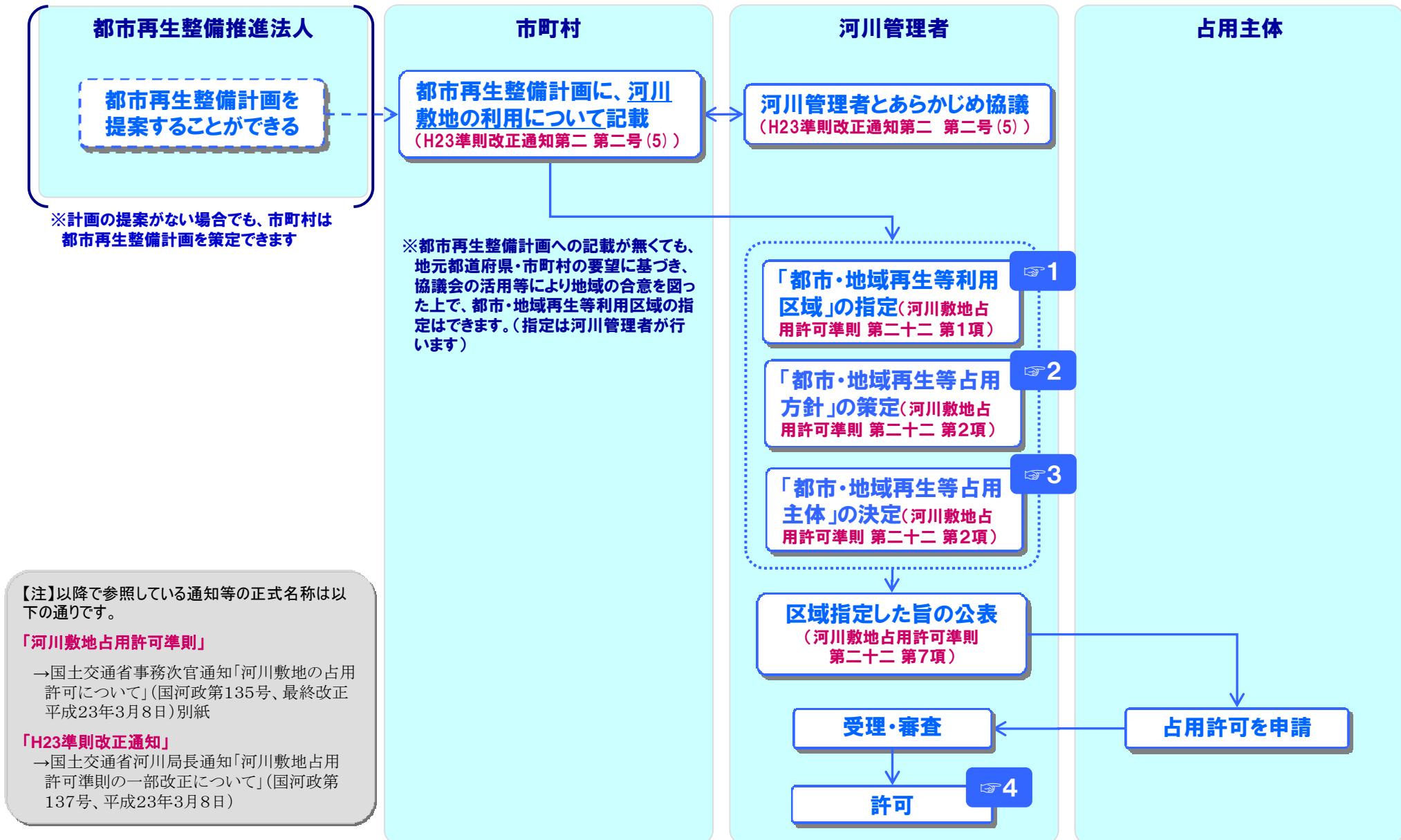
出所:国土交通省報道発表(平成23年3月8日) 参考資料1「河川空間のオープン化について」に一部加筆。

http://www.mlit.go.jp/report/press/river03_hh_000301.html

5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

河川敷地占用許可(河川敷地占用許可
準則第22~26)

IV. 制度活用の手続き



5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

河川敷地占用許可(河川敷地占用許可
準則第22~26)

☞1 「都市・地域再生等利用区域」の指定

- 治水上・利水上の支障等を生じることがない区域であることが必要です。 (準則第二十二 第6項)
- 公平性・公益性の確保の観点から、河川管理者の判断のみで指定するのではなく、地域の合意が図られていることが求められます。地域の合意を確認する方法としては、例えば以下が想定されます。(以下の全てを行う必要はありません。いずれかの方法が採られていれば、地域の合意を確認することができると考えられます) (準則第二十二 第5項、H23準則改正通知第二 第二号(5))
 - 河川敷地の利用調整に関する協議会(河川管理者、地方公共団体等で構成)を組織し、検討を行い、地域の合意を図ること
 - 地元市町村があらかじめ河川管理者と協議の上、都市再生整備計画に河川敷地の利用について位置付けられていること
 - 地元市町村の同意が得られていること

☞2 「都市・地域再生等占用方針」の策定

- 占用方針には、占用許可を受けることができる施設と、その許可方針を定める必要があります。 (準則第二十二 第3項)

①占用許可を受けることができる施設

- 広場、イベント施設、遊歩道(準則第二十二 第3項一~三)
- 船着場、船舶係留・上下架施設(斜路を含む)(準則第二十二 第3項四・五)
 - ✓ 当該占用施設の管理能力等を十分に有する者が占用主体となり、工作物設置許可基準に該当するもの(H23準則改正通知第二 第二号(3))
- (上記施設と一体をなす) 飲食店、売店、オープンカフェ、広告板、広告柱、照明・音響施設、キャンプ場、バーベキュー場、切符売場、案内所、船舶修理場、自動販売機等(準則第二十二 第3項六、H23準則改正通知第二 第二号(3))
- 日よけ、突出看板、川床(準則第二十二 第3項七・九・十)
 - ✓ 堤内側のビル・家屋等から突出しており、当該建築物と一体的に適正に管理されるもの(H23準則改正通知第二 第二号(3))
- 船上食事施設(準則第二十二 第3項八)
 - ✓ 原則として船舶係留施設に係留して営業活動を行い、出水時には河川敷地外に移動する等、河川管理上支障のないもの(H23準則改正通知第二 第二号(3))
- その他都市及び地域の再生等のために利用する施設(これと一体をなす準則第二十二第3項六に掲げる施設を含む)(準則第二十二 第3項十一)

②占用の許可を受けることができる施設に係る許可方針

- 施設に共通の(又は施設ごとの)特性等を踏まえた占用許可を可能とする要件、付すべき許可条件等の考え方を定めます。(H23準則改正通知第二 第二号(2))

5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

河川敷地占用許可(河川敷地占用許可
準則第22~26)

3 「都市・地域再生等占用主体」の決定

<占用許可を受けることができる者>

①従来の占用主体(公的占用者) (準則第六、準則第二十二 第4項一)

- ✓ 国又は地方公共団体
- ✓ 特別な法律に基づき設立された法人（日本高速道路保有・債務返済機構、都市再生機構、地方公社等）
- ✓ 国又は地方公共団体の許認可等を受けて公益性のある事業又は活動を行う者
- ✓ 水防団体、公益法人その他これらに準ずる者
- ✓ 市街地開発事業を行う者、又は、当該事業と一緒にとなって行う関連事業に係る施設の整備を行う者
- ✓ 河川水面の利用調整に関する協議会等で、河川水面の利用の向上及び適正化に資すると認められた船舶係留施設等の整備を行う者

▶ 当該占用主体は、営業活動を行う事業者等(NPO、権利能力なき社団含む)を選定し、使用契約を締結して、占用施設を使用させることができます。 (準則第二十五 第1項)

- ✓ 使用契約では、使用の具体的な内容、契約期間、施設利用料、施設の撤去に関する事項等を定めます。 (準則第二十五 第4項)

▶ 河川管理者は、占用を許可する場合に、占用主体に対して以下の条件を付すことができます。 (準則第二十五 第2項、H23準則改正通知第二 第二号(4))

- ✓ 第三者に占用施設を使用させる場合には、使用契約を締結し、当該施設使用者を適切に指導監督すること
(占用主体は、使用契約の内容を河川管理者に報告する必要があります)
- ✓ 施設使用者から施設利用料を得る場合には、その収入を、占用施設の維持管理及び良好な水辺空間の保全、創出を図るための費用(イベント費、広告費、料金徴収費、事務費、占用施設又はその周辺の河川管理施設の維持管理費等必要な費用をすべて含む)に充てること
- ✓ 施設利用料の徴収・活用状況を、河川管理者に、年一回以上で河川管理者が定める回数、報告すること

②「河川敷地の利用調整に関する協議会等」において適切と認められた、営業活動を行う事業者等(NPO、権利能力なき社団含む) (準則第二十二 第4項二)

▶ 地域の合意が確認できれば、協議会以外の方法（都市再生整備計画での位置付け、地元市町村の同意など）でも構いません。
(H23準則改正通知第二 第二号(4))

③営業活動を行う事業者等(NPO、権利能力なき社団含む) (準則第二十二 第4項三)

▶ 河川管理者のみの判断で占用許可を行うことになるため、河川管理者自らが利用調整を行うとともに、将来にわたる施設の適正な管理を担保する必要があります。 (H23準則改正通知第二 第二号(4))

4 河川敷地占用の許可

- 公的占用者（上記①）の場合は10年以内、それ以外（上記②・③）の場合は3年以内。（占用の態様等を考慮して適切なものとすることが必要）
(準則第二十四)

▶ 都市再生整備推進法人は公的占用者（「国又は地方公共団体の許認可を受けて公益性のある事業又は活動を行う者」）に該当すると考えられます。

5-2.河川敷地空間を活用しにぎわいのあるまちづくりを実現する制度

河川敷地占用許可(河川敷地占用許可
準則第22~26)

【参考】河川敷地占用許可の特例を適用した場合のイメージ

許可準則の特例措置(H16年3月通知)

- 地域活性化等の観点からイベント施設やオープンカフェの設置等水辺空間を活かした賑わいの創出や魅力あるまちづくりに寄与し、地域のニーズに対応した河川敷地の多様な利用を可能とするため、平成16年より民間事業者による河川敷地での営利活動を可能にする規制緩和を社会実験(特例措置)として実施。
- 道頓堀川(大阪市)、京橋川等(広島県)等の8区域で限定的に実施。

特例措置の一般化(H23年度~)

特例措置の内容を全国で実施可能に。

- ※水管理・国土保全局長による区域指定不要。
- ※河川管理者が、協議会等の活用などにより地域の合意を図った上で、区域、占用施設、占用主体をあらかじめ指定

国土交通省成長戦略
H22.5.17

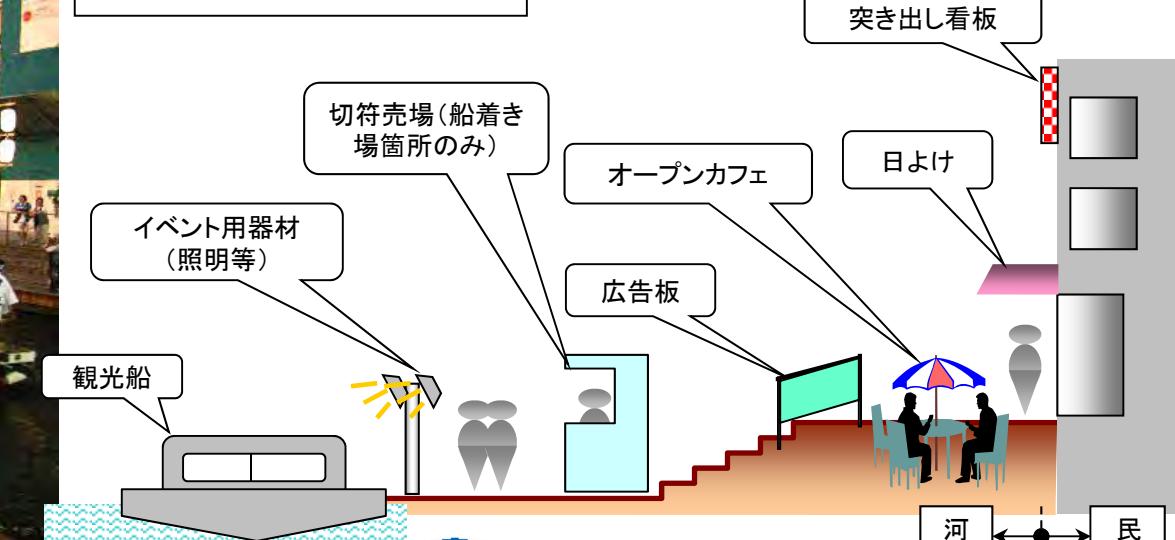
規制緩和の内容



道頓堀川(大阪市)

大阪市による川の両岸の遊歩道の整備や船着場の整備に合わせた民間事業者によるオープンカフェの設置やイベントの開催(社会実験として実施)

河川空間利用のイメージ



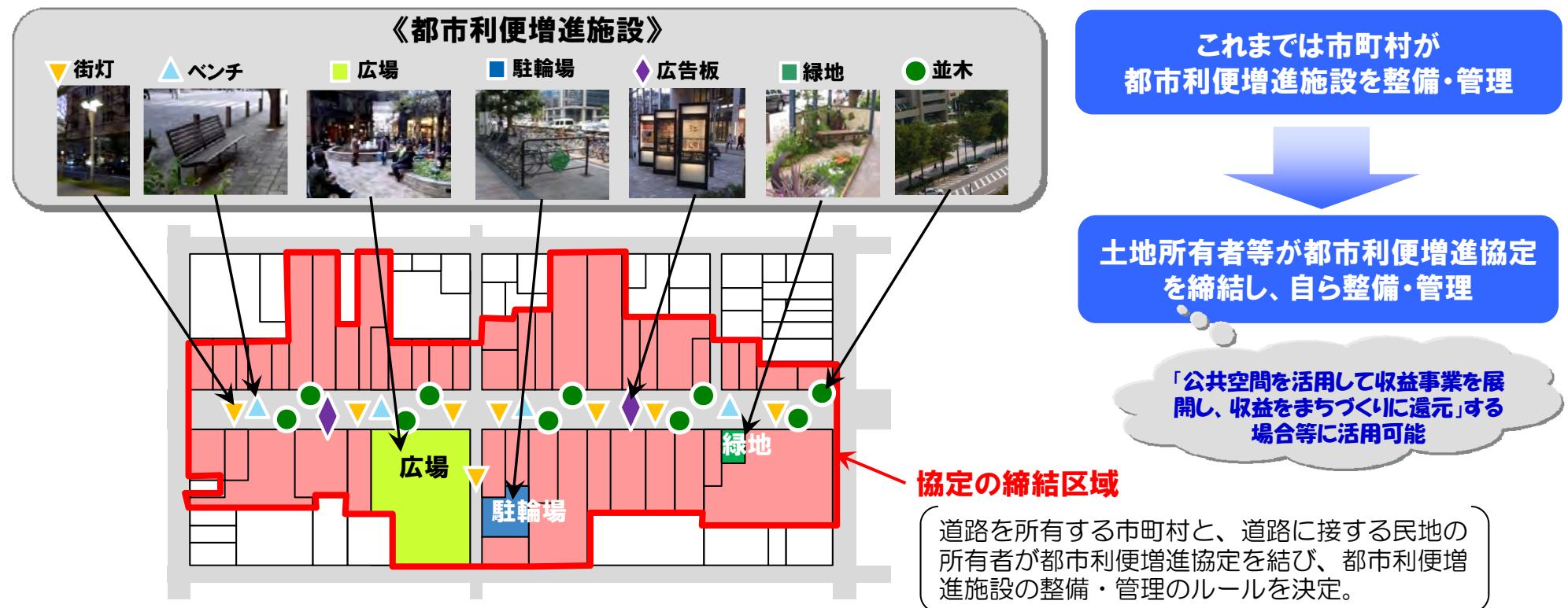
民間まちづくり活動促進事業による支援を受けられます
P48~参照

6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度

都市利便増進協定（法第46条第13項
法第72条の3～9）

I. 制度の背景・目的

- 都市利便増進協定は、広場・街灯・並木など、住民や観光客等の利便を高め、まちの賑わいや交流の創出に寄与する施設（都市利便増進施設）を、個別に整備・管理するのではなく、地域住民・まちづくり団体等の発意に基づき、施設等を利用したイベント等も実施しながら一体的に整備・管理していくための新しい協定制度です。
- 都市利便増進協定と道路や河川敷地の占用許可を組み合わせて活用すれば、公共空間を“活用”することで得た収益を、公共空間の“管理”に還元していくスキームを構築・運用することができます。例えば、道路占用許可特例を活用して広告事業を展開し、その収益の配分ルールを都市利便増進協定で定める、という組み合わせ方が考えられます。
- 土地所有者等の合意に基づいて締結する協定ですから、「にぎわいの創出」「違法駐輪の解消」など、制度を活用することによるメリットを理解し、目的を共有することが重要です。



6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度

都市利便増進協定（法第46条第13項
法第72条の3～9）

II. 制度の概要

■協定の対象区域

- 都市再生整備計画の区域

- あらかじめ都市再生整備計画に、協定の対象となる区域や都市利便増進施設の一体的な整備・管理に関する事項を記載してある必要があります。

■協定の締結者

- 区域内の土地の所有者・借地権者、建築物の所有者

- 区域内の土地所有者等の相当部分が参加すれば、協定を締結できます。（全員が参加する必要はありません。）
- 土地所有者たる地方公共団体も参加できます。

- 都市再生整備推進法人

- 同法人の参加は任意です。
- 同法人には、豊富なまちづくりの知見に基づき、協定締結を先導していく役割が期待されます。

※都市利便増進協定には「承継効」がありません。土地所有者等の権利者が代わった場合には、新しい権利者と改めて協定を締結する必要があります。

■市町村による認定

- 土地所有者等は、都市再生整備計画に記載された協定に関する基本的な事項に基づいて協定を締結した上で、市町村に認定を申請します。市町村は、協定が認定基準に適合する場合には協定を認定します。

- 協定の締結区域に、道路・河川等の公共空間、その他の行政が所有する土地・建築物が含まれる場合、行政も地権者等として協定に参加することができます。特に密集市街地の場合は民地に余裕がないため、公共空間とその周辺の民地を対象として官民で協定を締結するのは有効なアプローチであると考えられます。（市町村が持っている土地は、道路・河川等の行政財産以外も協定の対象とすることができます。）
- 土地所有者である市町村と、都市再生整備推進法人のみによって協定を締結することも可能です。

6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度

都市利便増進協定（ 法第46条第13項
法第72条の3～9 ）

■協定の対象施設

- ・都市の居住者その他の者の利便の増進に寄与する施設として、以下の施設が当てはまります（規則第12条の2）。制度趣旨に適うものであれば、営利を目的とするか否かを問わず対象とすることができます。
- ・省令に明記されていないその他これらに類する都市利便増進施設は、その形態も多岐にわたり、様々な内容のものが想定されるため、その目的、管理の方法等から、都市利便増進施設か否かを市町村が総合的に判断することになります。

都市利便増進施設		施設の性質
1	道路、通路、駐車場、駐輪場その他これらに類するもの	交通施設等
2	公園、緑地、広場その他これらに類するもの	公園系施設等
3	噴水、水流、池その他これらに類するもの	水系施設等
4	食事施設、購買施設、休憩施設、案内施設その他これらに類するもの	にぎわいを創出する施設等
5	広告塔、案内板、看板、標識、旗ざお、パーキング・メーター、幕、アーチその他これらに類するもの	にぎわいを創出する工作物・物件等
6	アーケード、柵、ベンチ又はその上屋その他これらに類するもの	道路附属物等
7	備蓄倉庫、耐震性貯水槽その他これらに類するもの	防災施設等
8	街灯、防犯カメラその他これらに類するもの	防犯工作物等
9	太陽光を電気に変換するための設備、雨水を利用するための雨水を貯留する施設その他これらに類するもの（小型の水力発電設備、風力発電設備等も含まれる）	環境対策施設・工作物等
10	彫刻、花壇、樹木、並木その他これらに類するもの	まちなみ形成工作物・物件等

■協定の内容

- ・協定には、以下のような内容を記載することができます。
 - 協定の目的となる都市利便増進施設の種類及び位置
 - 同施設の一体的な整備又は管理の方法
 - 例）清掃の頻度と実施主体、簡易な修繕を行う主体、イベント等の活用方法
 - 同施設の一体的な整備又は管理に要する費用の負担方法
 - 協定の変更又は廃止の場合の手続
 - 協定の有効期間 など

6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度

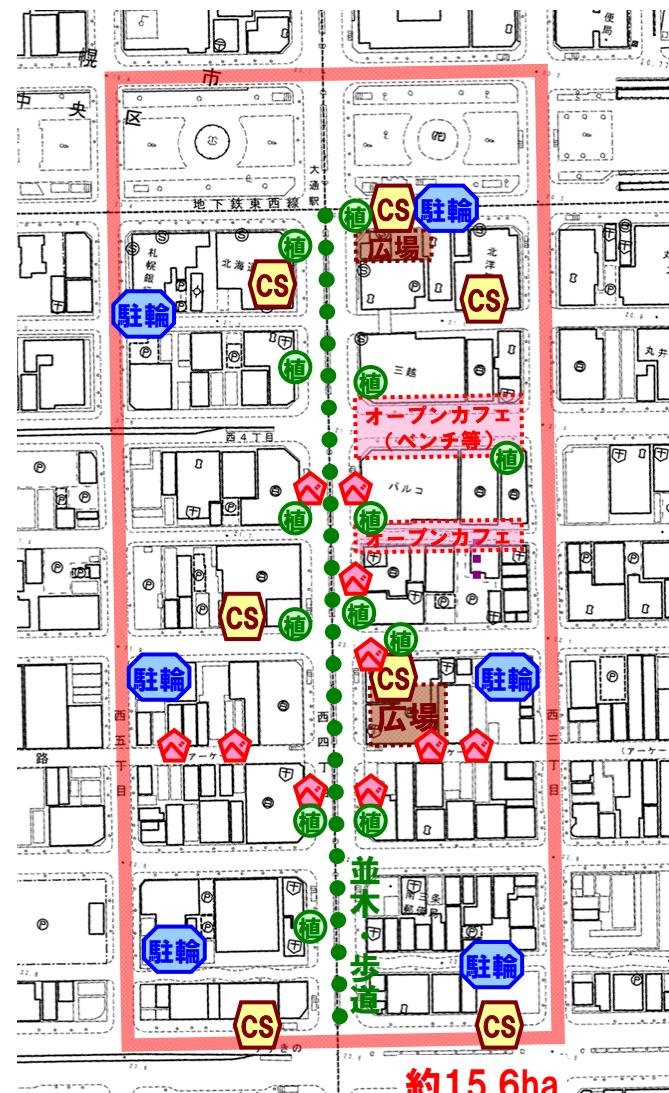
都市利便増進協定（法第46条第13項） 法第72条の3～9

○広場の整備・管理

市街地再開発事業・優良建築物等整備事業等の制度活用による建築物の更新を行う際に、地下街と地上の歩行空間同士を結びつける広場空間を確保し、滞留スペースを設置。



- 並木・歩道の管理、歩道に設置する可動式植樹枠（プランター等）の整備・管理



注)記載内容はイメージであり、実際の計画ではありません。

○駐車場・駐輪場、サイクルポートの整備・管理

- ・駐輪場の整備・管理
 - ・民間によるコミュニティサイクルのポート設置



○常設オープンカフェのベンチ等の整備・管理

（道路占用許可の特例制度等を活用しつつ）
オーブンカフェ、マルシェ等に関する施設の整備・管理



【凡例】



III. 制度活用のメリット

①地域住民と市町村がまちづくりのルールを共有することができる

- ・地域住民（土地所有者等）が都市利便増進協定を結ぶことで、まちづくりのルールを明文化するとともに、市町村がそれを認定することで、地域住民と市町村がまちづくりの方向性を一致させることができます。これにより、地域住民にとって、イベント等を実施する際も、市町村との調整を進めやすくなると考えられます。

②市町村は公共施設の整備・管理コストを削減することができる

- ・市町村にとって、民間のノウハウ・資金を活用して都市利便増進施設の整備・管理を進めることができるので、コスト負担の軽減が期待できます。

③地域住民の相当数の参加で締結することができる

- ・従来の法定協定（建築協定、景観協定など）は、土地所有者等の全員参加が条件でしたが、都市利便増進協定は、全員の参加は必要なく、相当部分の参加があれば締結できます。
- ・「相当部分」の具体的な基準については、都市利便増進施設を一体的に整備・管理していく上で支障とならないよう、市町村で適切に判断することができます。

④法律に基づき市町村長が認定するため、継続的なまちづくりを実現できる

- ・都市利便増進協定を市町村長が認定することで、協定の安定性・実効性が担保され、継続的なまちづくりを進めやすくなると考えられます。
- ・条例に基づく「まちづくり協定」とは異なり、法律に基づく制度ですので、市町村にとっては条例を新たに定めることなく、地域住民の自主的なまちづくりを支援することができます。

⑤国や民都機構等からの支援を受けることができる

- ・民間まちづくり活動促進事業（協定の作成やそれに基づく施設整備等に対する補助）による支援制度が創設されています。（H24新規）☞P48～参照
- ・協定を締結した場合、国・関係市町村による支援（情報提供・指導・助言等）や民都機構による支援（情報提供・助言・斡旋等）を受けることができます。

6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度

都市利便増進協定（法第46条第13項
法第72条の3～9）

【参考】都市利便増進協定の特例を適用した場合のイメージ

- ・広場や駐車場、緑地、ベンチ、照明灯等について、地域住民とまちづくり会社が共同して、設置や管理を実施。
- ・広場等の管理や維持修繕について、地域住民とまちづくり会社とにより協定を締結。

- ・まちの賑わいや交流の場を創出するため、石畳舗装や広場、駐車場、緑地・植栽、ベンチ、車止め、照明灯、せせらぎ等を整備
- ・管理に当たっては、まちづくり会社と、地域住民が役割分担・費用分担をし、実施

協定事項

(ベンチ、車止め、照明灯等の管理の方法)

- ・清掃の頻度と実施主体
- ・簡易な修繕を行う主体
- ・市が自ら行う管理の内容 等

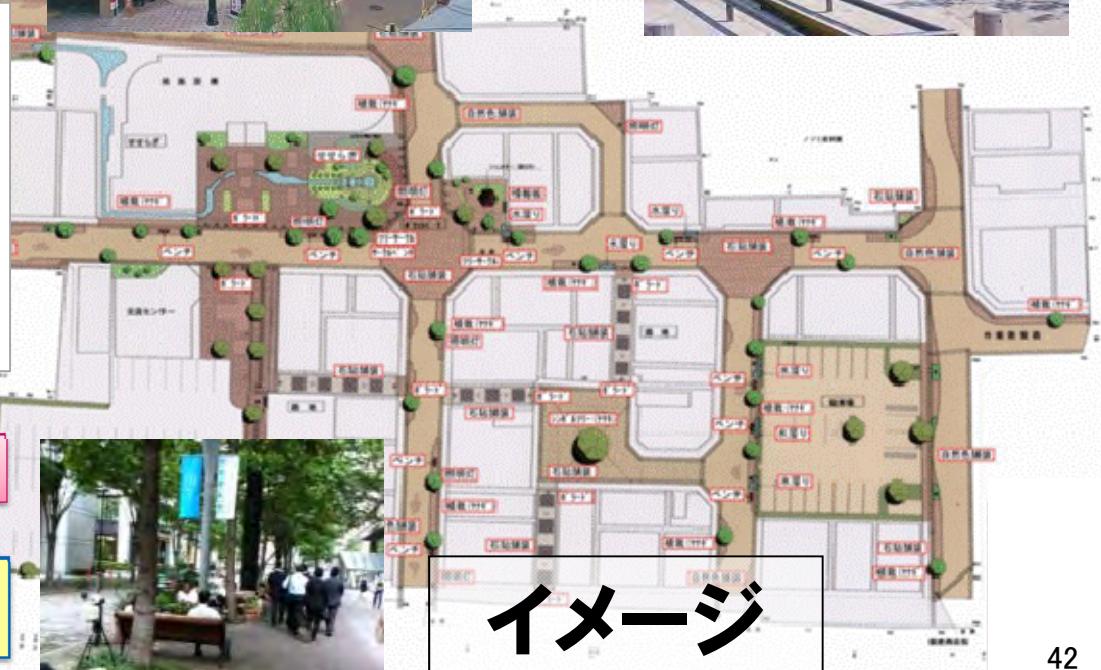
(ベンチ、車止め、照明灯の管理に要する費用の負担の方法)

- ・まちづくり会社の負担額
- ・駐車場による収益の使途 等

(広場におけるイベントの開催)

- ・イベントの実施に係る調整方法 等

【活用イメージ】



良好な観光地・商業地として、まちの魅力向上に寄与

民間まちづくり活動促進事業による支援を受けられます
P48～参照

イメージ

6-1.まちの利便性を高める施設・設備の設置・管理を円滑に進めるための制度

IV. 都市利便増進協定の締結までの流れ

都市利便増進協定（法第46条第13項 法第72条の3～9）

地域住民(土地所有者等)・都市再生整備推進法人

①協定の発意

- 土地所有者等や都市再生整備推進法人が発意します。
- 行政が土地所有者の場合や、緊急性や重要性が高い場合には、行政側から働きかけることも考えられます。

②協定の素案づくり

- 協定を結ぼうとする者が、対象区域や、協定の内容（対象とする施設の種類、設置・管理の方法、費用分担等の概要）を検討し、素案を作成。

※都市再生整備推進法人は、協定の素案を含む都市再生整備計画を市町村に提案することができます。（法第46条の3）

※協定の認定を受けるためには、都市再生整備計画に位置付けられていることが必要なため、協定の素案づくりの段階から、市町村と十分な連携を図ることが必要と考えられます。

④土地所有者等による都市利便増進協定の作成と締結

- 土地所有者等の相当部分が参加し、都市利便増進協定を作成・締結します。
- 都市利便増進協定には、P.44記載の事項を定めます。

認定の申請

《申請時に提出を求める書類の例》

- 協定書
- 協定締結の理由を記載した書面
- 協定の区域及び位置を示す図面
- 申請者が協定の認可申請に係る代表者であることを証する書面
- 協定締結者の一覧（住所、氏名、権利の種別、権利の目的となっている土地・建築物の所在地を記載）及び同意書
- 協定締結者が対象区域内の土地所有者の相当部分を占めることを証する書面

市町村における手続

③市町村による都市再生整備計画の作成(ないし変更)

- 都市再生整備計画に、協定に関する基本的事項（協定区域及び協定に記載する事項の概要）を記載（法第46条第13項）。（協定の締結にあたっては、市町村との密な連携が必要。）
※新たに整備計画を作成する場合には、協定に関する事項のみを記載した整備計画を作成することも可能。
- 市町村において、官民連携によるにぎわいづくりを行おうと考えている場合には、土地所有者、都市再生法人等に働きかけを行いつつ、積極的に都市再生整備計画に記載していくことが望まれます。

⑤市町村による都市利便増進協定の認定

- 認定の申請を受けた市町村長は、協定が以下の基準に適合する場合には、協定の認定をすることができます。（法第72条の4）
 - 土地所有者等の相当部分が参加していること（全員の合意は必要ではありません）
 - 協定内容のうち、整備・管理の方法、費用の負担方法が適切であり、都市再生整備計画に記載された事項に適合していること
 - 協定内容が法令に違反していないこと

※都市利便増進協定の変更や取り消し

- 協定の変更にあたっては、市町村長の認定が必要です（軽微な変更の場合は不要）。また、協定の内容が認定基準に適合しなくなった場合や、都市利便増進施設の整備又は管理が協定に基づき行われていない場合には、市町村長は協定の認定を取り消すことができます。

7-1.まちなかに歩行者経路を整備し、継続的に維持管理するための制度

都市再生(整備)歩行者経路協定()

法第45条の2
法第46条第12項
法第72条の2

I. 都市再生(整備)歩行者経路協定とは

■都市再生(整備)歩行者経路協定とは

- ・都市開発事業の施行に関連して必要となる歩行者の利便性及び安全性の向上のための経路の整備・管理の方法や費用分担などについて、土地所有者間で定める協定です。土地所有者全員の合意により締結し、市町村の認定により発効します。

■協定の対象区域

- ・都市再生緊急整備地域 または 都市再生整備計画の区域

■協定の締結者

- ・土地の所有者・借地権者
(土地の所有者たる地方公共団体も含みます)
- ・協定区域内の全員の合意が必要になります

■協定の対象施設

- ・歩行者の移動上の利便性・安全性の向上のための径路
(歩行者デッキ、地下通路、歩行者専用通路 など)

■協定の内容

- ・協定には、以下のような内容を記載することができます
 - 協定区域、歩行者経路（以下「経路」という）の位置
 - 経路の整備又は管理に関する下記事項のうち必要なもの
 - ✓ 経路の幅員、路面構造に関する基準
 - ✓ 経路を構成する施設（エレベーター、エスカレーター、ベンチ、植栽、広告物など）の整備・管理に関する事項
 - ✓ その他経路の整備又は管理に関する事項
 - 協定の有効期間
 - 協定に違反した場合の措置 など
- ・協定には、協定区域の隣接地で、経路の整備又は管理に資するため区域の一部とすることが望ましい土地について定めることができます

■都市再生整備計画への位置付け

- ・都市再生整備計画区域内の協定の場合は、あらかじめ都市再生整備計画に、協定の対象となる区域や経路の整備・管理に関する事項を記載してあることが必要です

※都市再生緊急整備地域の場合は不要です

■協定による法律上の効果

- ・売買等で土地所有者等が変わった場合、新しい土地所有者等に対しても、協定は効力を有します（民法の特例：承継効）

■一の所有者による協定の設定

- ・土地所有者が単独の場合でも、協定を定めることができます。この場合、市町村長が認可してから3年内に、協定区域内に2以上の土地所有者が存するようになった時から、協定は効力を有します

7-1.まちなかに歩行者経路を整備し、継続的に維持管理するための制度

都市再生(整備)歩行者経路協定(法第46条第12項 法第72条の2)

(法第45条の2
法第46条第12項
法第72条の2)

Ⅱ. 制度の活用シーン(イメージ)

- ・都市開発事業にあわせて、駅ビル、商業施設、オフィスビル、庁舎などに接続する歩行者デッキや地下通路を整備する場合などに活用できます。
 - ・土地所有者等が複数にわたる場合には、経路の位置等の計画内容、整備・管理等の役割分担を関係者の合意のもとに事前に取りきめておき、各都市開発事業の推進にあわせて経路を整備することが可能となります。

III. 制度活用のメリット

- 複数の所有者がいる土地に、歩行者経路を整備・管理しようとする場合、法定の協定を結ぶことで、費用分担や清掃・防犯活動の役割分担を明確にし、また、実行性を担保することができます。
 - 協定を結んでおけば、経営状況の悪化等により土地所有者が変わってしまった場合でも、新たな所有者に歩行者経路を確保する義務が承継されます。
 - 民間まちづくり活動促進事業(協定の作成やそれに基づく施設整備等に対する補助)による支援制度が創設されています。(H24新規) P.48～参照

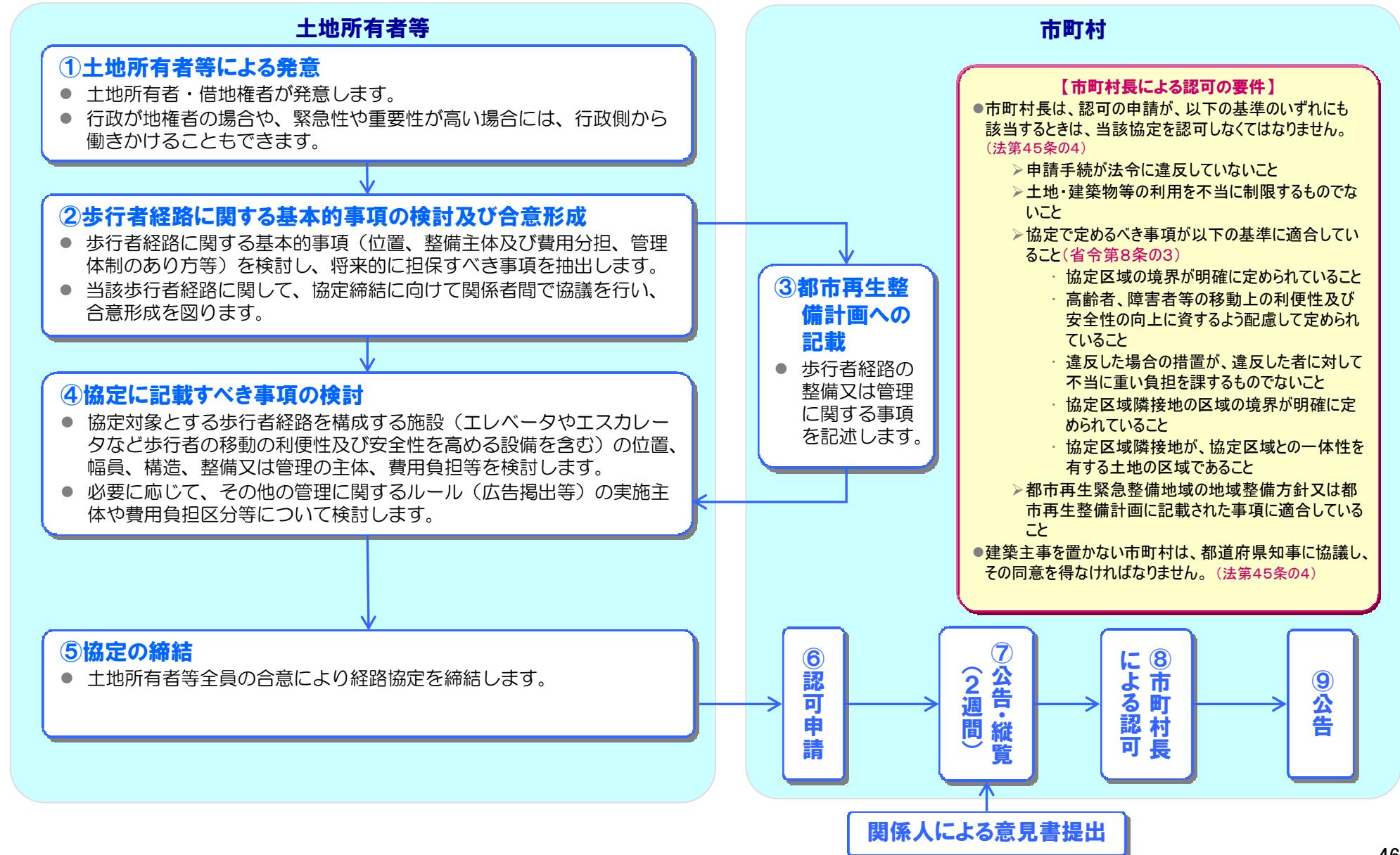


7-1.まちなかに歩行者経路を整備し、継続的に維持管理するための制度

都市再生(整備)歩行者経路協定()

法第45条の2
法第46条第12項
法第72条の2

IV. 歩行者経路協定締結までの流れ



7-2.都市再生歩行者経路協定の事例

都市再生(整備)歩行者経路協定()

法第45条の2
法第46条第12項
法第72条の2

【参考】はかた駅前通り地下通路（福岡市博多区）

- JR博多駅再整備及び九州新幹線開通を契機として、博多駅前の地上交通の混雑緩和と地下歩行者ネットワークの形成を図るため、地下街、地下鉄、ビル地下等をつなぐ地下通路を整備。
- 地上部の歩道幅員が狭小で、出入口を歩道上に設けることができなかったため、JR九州が管理する地下街のほか、隣接する西日本シティ銀行及び福岡センタービルの敷地内に出口を確保。
- 整備費用負担、敷地の無償貸与、日常管理の分担等、官民が連携・協力しながら事業を実施。

整備や日常管理に関する基本的な方針、官民の役割分担について、都市再生特別措置法第45条の2の規定による歩行者経路協定を締結

協定概要

協定締結者:福岡市
九州旅客鉄道(株)
(株)西日本シティ銀行
(株)TAKプロパティ(福岡センタービル)

協定締結日:平成23年9月30日

延長:約60m

幅員:6m

日常管理に関する事項

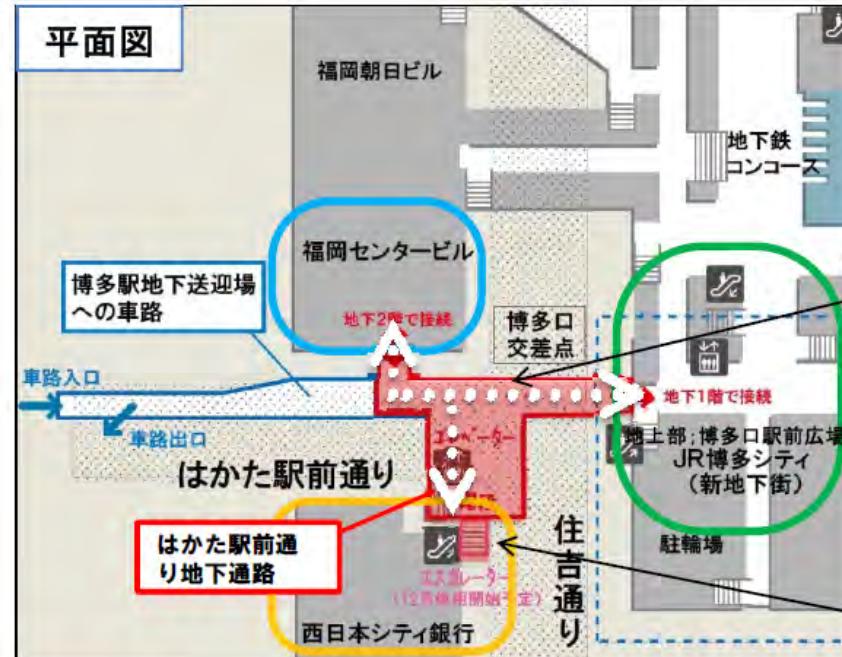
- 供用時間:5:15~0:25(一部7:00~23:00)
- 通路の開閉者
- 保守工事、修繕等

閉鎖・撤去等に関する事項

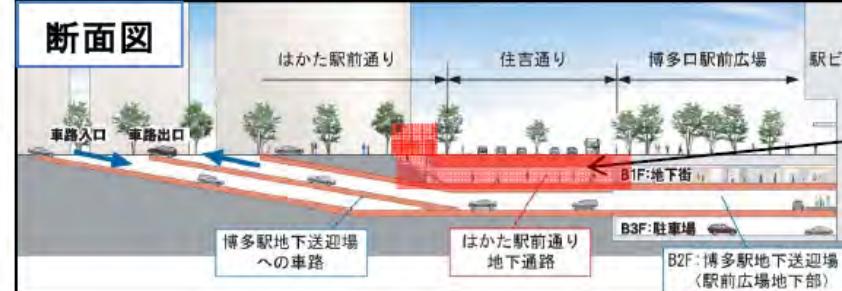
協定の承継効^{※1}により通路出入口を確保

※1 売買等で土地所有者等がかわっても、従後の土地所有者等に対して協定の内容が及ぶ効力(民法の特例)

平面図



断面図



【参考】民間まちづくり活動促進事業(H24新規)～民間まちづくりに対する補助制度の創設～

【平成24年度 国費167百万円】

市民・企業・NPOなどの知恵・人的資源等を引き出す先導的な都市施設の整備・管理の普及を図るため、まちづくり会社等の民間の担い手が主体となったまちづくり計画・協定の策定や、都市再生特別措置法の都市利便増進協定等に基づく施設整備等を含む実証実験等に対し補助する。

◆まちづくり計画・協定の策定支援、コーディネート支援

※下表左側の太枠は、都市環境改善支援事業からの拡充に係る部分

法定のまちづくり計画等

法定の計画提案素案、協定の案を含むまちづくり計画案の作成及びコーディネート

- ・都市再生整備計画の提案素案
- ・都市利便増進協定、歩行者経路協定の案
- ・これらに関するコーディネート

【直接補助】都市再生整備推進法人
土地所有者等
補助率：1/2以内※

※地方公共団体負担は必須要件ではない（任意）
※重点密集中心街地は定額

任意のまちづくり計画等

エリアマネジメントに係る計画の策定及びコーディネート

- ・地区の土地利用、整備又は管理運営に関する計画の作成及びこれに関する立案・調整
- ・まちづくり組織の立ち上げ、まちづくりに係る多様な主体への意識啓発活動等のまちづくり活動

【直接補助】中心市街地活性化協議会、景観協議会、
市町村都市再生整備協議会
補助率：1/2以内（かつ、地方公共団体負担額以内）

【間接補助】民間事業者等
補助率：1/3以内（かつ、地方公共団体負担額以内）

◆社会実験・整備等支援

都市利便増進協定又は歩行者経路協定に基づく施設の整備・活用

- ・広場の整備、通路の舗装の高質化、街灯や街路樹の整備、駐輪場の整備等
- ・広場等の公共空間を活用したイベント、オープンカフェ等の実施 等

【直接補助】都市再生整備推進法人
補助率：1/2以内（かつ、地方公共団体負担額以内）

まちの賑わい・交流の場の創出や都市施設の活用等に資する社会実験等

- ・オープンカフェ、イルミネーション等の地域のプロモートイベント
- ・街並みの魅力向上のための広告物の集約化、デザイン統一
- ・空き地・空き店舗等の活用
- ・コミュニティバス、レンタサイクル事業 等

【直接補助】中心市街地活性化協議会、景観協議会、
市町村都市再生整備協議会
補助率：1/2以内（かつ、地方公共団体負担額以内）

【間接補助】民間事業者等
補助率：1/3以内（かつ、地方公共団体負担額以内）

自立的な事業展開

【参考】民間まちづくり活動促進事業(H24新規)～民間まちづくりに対する補助制度の創設～

【参考】都市再生整備推進法人に対する補助制度の創設

民間まちづくり活動促進事業は、以下のような多様なまちづくり活動に活用できます。

民間の担い手による多様なまちづくり活動の例

○空き地・空き店舗等の活用促進

- ・空き店舗活用（テナント誘致等）



- ・公的空間の利活用



○地区のビジョン策定

- ・街並みの規制・誘導等
- ・景観形成ルール、ガイドライン策定
- ・建築・景観協定案作成、運用



○まちづくりに関する協定策定

- ・都市利便増進協定の策定
- ・歩行者経路協定の策定



○協定に基づく施設の整備・活用

- ・広場の整備、通路の舗装の高質化、街灯や街路樹の整備、駐輪場等の整備 等



地域全体の計画コーディネート

協定策定・協定に基づく施設の整備・活用

地域の活性化・景観向上

共有物・公物の管理

サービス提供・コミュニティ形成

地域の情報発信

○地域の快適性の維持・向上

- ・高質空間の形成（ストリートファニチャー、モニュメント、緑化施設等を設置）と管理



- ・地域の美化緑化活動の推進
- ・迷惑駐車、迷惑駐輪の防止活動

○共有物等の維持管理

- ・公園や河川敷等の共用空間の 一體的な管理
- ・集会所等の共有施設の 維持管理



- ・ビル等の資産管理
- ・広場、駐車場等の共有地の維持管理

○公物の維持管理

- ・公園や河川敷等の管理
- ・道路や緑地の管理



- ・コミュニティセンター等の公共公益施設の維持管理

○地域のPR・広報

- ・オープンカフェ
- ・地域イベントの開催



- ・ホームページや広報誌等による情報発信
- ・地域のプロモートイベント（イルミネーション等）の開催
- ・地域に関するシンポジウムの開催

【参考】民間まちづくり活動促進事業(H24新規)～民間まちづくりに対する補助制度の創設～

【参考】都市再生整備推進法人に対する補助制度の創設

具体的な活用イメージ(オープンカフェによる地域の賑わい創出)

公共空間において占用許可を受け、試行的にオープンカフェを実施し、事業の継続性や公共空間の占用による影響、賑わい創出効果などを検証する取組に対し、民間まちづくり活動促進事業を活用。

1. 企画・計画

- ・通常の利用状況の把握
- ・課題と目標の設定
- ・カフェの設備、空間の設計
- ・実施時期、運営形態の検討
- ・施設管理者等との調整
- ・収支計画
- ・広報計画

2. オープンカフェの設置・実施



3. 実験の効果分析

- ・来街者の変化
- ・収支分析（費用対効果）
- ・周辺住民の理解度、満足度
- ・公共空間の本来機能が阻害されていなかったか検証 など

自立的な事業展開

まちづくり計画の策定支援、
コーディネート支援（任意
のまちづくり計画等）を活用

社会実験・整備等支援を活用

【参考】民間まちづくり活動促進事業(H24新規)～民間まちづくりに対する補助制度の創設～

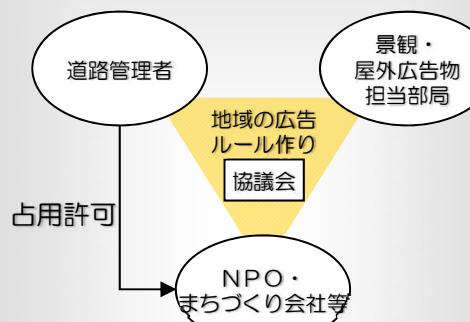
【参考】都市再生整備推進法人に対する補助制度の創設

具体的な活用イメージ(屋外広告物マネジメント)

デザインガイドラインの策定、屋外広告物の高質化（例：集約設置、素材を工夫した整備、周囲の景観と整合した整備、意匠・形態の事前審査・助言等）の試行的に実施し、事業の継続性や街並み改善効果などを検証する取組みに対し、民間まちづくり活動促進事業を活用。

1. デザインガイドラインの策定

- ・屋外広告物マネジメント協議会の設置



- ・屋外広告物デザインガイドラインの策定



まちづくり計画の策定支援、コーディネート支援（任意のまちづくり計画等）を活用

2. 屋外広告物の高質化

- ・広告物掲出用施設の設置



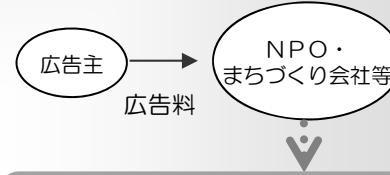
- ・屋外広告物の集約・高質化



- ・屋外広告物の意匠・形態の事前審査

新たに設置される屋外広告物に対し、デザインガイドラインとの整合性等について専門家等による審査・助言

- ・屋外広告物の掲載



広告収入を地域における
公共的な取組みに充当
(道路の清掃・美化活動、イベント開催等)

3. 実験の効果分析

- ・収支分析（費用対効果）
- ・街並み改善に関する来街者の意識調査
- ・各プロセスにおける課題など

自立的な事業展開

社会実験・整備等支援を活用

【参考】民間まちづくり活動促進事業(H24新規)～民間まちづくりに対する補助制度の創設～

【参考】都市再生整備推進法人に対する補助制度の創設

具体的な活用イメージ(協定による都市利便増進施設等の整備・活用)

都市再生整備推進法人による都市施設等の主体的な整備・管理等について、協定（都市利便増進協定等）に基づく実証的な取組に対し、民間まちづくり活動促進事業を活用。

1. 協定の策定・締結等

- ・講習会など協定締結のための合意形成に係る意識啓発活動
- ・協定予定エリアの現状、周辺環境の調査
- ・協定内容の関係者間調整
- ・協定施設の整備・管理計画、利活用計画の作成 等

2. 協定に基づく施設整備・活用



- ・広場整備、通路舗装の高質化、街灯や街路樹整備、駐輪場整備等
- ・公共空間の清掃、植栽
- ・ベンチ等施設の点検
- ・広場等を活用したイベントの実施
- ・レンタサイクル事業やオープンカフェ事業等の実施 等

3. 実証事業の効果検証

- ・来街者の変化
- ・収支分析（費用対効果）
- ・周辺住民の理解度、満足度 など

協定に基づく継続的なまちの管理

まちづくり計画の策定支援、
コーディネート支援（法定の
まちづくり計画等）を活用

社会実験・整備等支援を活用